TRIAS

Domande di fondo

Come occorre procedere per decidere se un servizio di aggiudicazione e la commessa da aggiudicare soggiacciono alle disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici e quale procedura di aggiudicazione scegliere?

Rosso = Confederazione
Blu = Cantoni, città, comuni
Orange = Applicazione dei trattati internazionali

1.1 Visione d’insieme

Che cosa deve essere acquistato?

In concreto la commessa (fornitura, prestazione di servizio o prestazione edile) soggiace alle disposizioni in materia di appalti pubblici?

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

Da questo valore dipende la procedura applicabile, in particolare anche la procedura per incarico diretto.

Riferimenti

1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

Distinzione tra le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali e quelle che non vi rientrano

I trattati internazionali firmati dalla Svizzera (GPA / Accordo bilaterale CH-UE / Accordo bilaterale CH-UK / Accordi di libero scambio con Paesi terzi) definiscono il campo di applicazione, le procedure e i principi da osservare (a livello internazionale) in particolare per gli appalti pubblici di considerevole importanza. Gli appalti devono dunque essere distinti tra quelli che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali e quelli che non vi rientrano.

Sulla base di questa distinzione si decidono non solo l’assoggettamento del committente al diritto in materia di appalti pubblici, ma soprattutto le **condizioni** determinanti **relativamente alla scelta della procedura di aggiudicazione applicabile, ai termini, alle lingue, alle pubblicazioni, ai criteri di aggiudicazione e ai mezzi d’impugnazione**.

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

Visione d’insieme: tre domande essenziali

Per determinare la procedura concreta da applicare a un progetto di appalto pubblico è necessario chiarire prima le tre domande essenziali seguenti, dalle cui risposte dipende la procedura di aggiudicazione:

Chi acquista?

Il committente soggiace alle disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici?

Riferimenti

1.2 Chi acquista?

1.2 Chi acquista?

Quali sono i committenti pubblici ed eventualmente le organizzazioni private che, in qualità di servizi di aggiudicazione, soggiacciono al diritto in materia di appalti pubblici e, in concreto, a quali basi giuridiche?

Il committente è assoggettato al diritto in materia di appalti pubblici?

Oltre a Confederazione, Cantoni, Distretti e Comuni, se sono adempiute determinate condizioni anche altre organizzazioni, eventualmente pure imprese e organi di diritto privato, possono sottostare al diritto in materia di appalti pubblici se hanno una sorta di ruolo statale, per esempio perché detengono diritti esclusivi e/o forniscono prestazioni di servizio pubblico (p. es. imprese operanti su mercati settoriali).

È necessario verificare sulla base dello schema seguente per quale servizio si procede all’accertamento del fabbisogno e a quale diritto in materia di appalti pubblici si è eventualmente assoggettati.

Quale disciplinamento si applica agli agenti ausiliari dell’Amministrazione pubblica e ad altri terzi?

Il diritto in materia di appalti pubblici si applica anche se per la commessa si ricorre a un terzo/rappresentante (il servizio richiedente non è il servizio d’acquisto; per esempio un’associazione [**«cooperazione negli acquisti»**] costituita da più enti pubblici [Confederazione, Cantoni, Comuni], che incarica un singolo ente pubblico dell’acquisto per l’associazione).

Il diritto in materia di appalti pubblici non può essere eluso ricorrendo a un servizio d’acquisto centrale o esternalizzando questi lavori a terzi (p. es. un’associazione di Comuni: se i Comuni si avvalgono di un privato non assoggettato al diritto in materia di appalti pubblici che cede le prestazioni acquistate ai Comuni, il suo acquisto sul mercato soggiace al diritto in materia di appalti pubblici come se l’associazione di Comuni procedesse direttamente all’acquisto in qualità di committente pubblico).

Riferimenti

2.1 Accertamento del fabbisogno

art. 4 cpv. 4 LAPub

art. 4 cpv. 5 CIAP

Che cosa sancisce la LAPub?

Le unità amministrative centrali e decentrate che soggiacciono al diritto in materia di appalti pubblici sono elencate negli allegati 1 e 2 OLOGA. Si invita a consultare sempre la versione attuale. Alcuni esempi sono riportati nello schema seguente.

Riferimenti

Allegato 1 all'Appendice I del GPA

art. 4 cpv. 1 lett. a LAPub

Che cosa sancisce il CIAP?

È determinante l'esercizio di funzioni o mandati statali, ossia l'adempimento di compiti pubblici. Vi rientrano i servizi amministrativi dei Cantoni, dei distretti e dei Comuni detti anche istituzioni di diritto pubblico (p. es. ospedale che figura nell'elenco degli ospedali del Cantone) o privati sovvenzionati (p. es. istituzioni culturali). Alcuni esempi sono riportati nello schema seguente.

Riferimenti

art. 4 cpv. 1 e 4 CIAP

Quale disciplinamento si applica alle cosiddette imprese operanti su mercati settoriali?

In aggiunta, la LAPub e il CIAP disciplinano separatamente anche le cosiddette imprese operanti su mercati settoriali, che riguardano attività nei settori dell'approvvigionamento idrico ed elettrico e della fornitura di servizi di trasporto, con limitazioni nel traffico aereo e fluviale. Mentre il GPA riguarda esclusivamente le imprese pubbliche, gli Accordi bilaterali CH-EU, CH-AELS e CH-UK estendono il campo di applicazione anche alle imprese private se forniscono un servizio pubblico sulla base di **diritti esclusivi o particolari** (p. es. concessioni) e quindi detengono diritti esclusivi (come chi opera in regime di monopolio). Alcuni esempi sono riportati nello schema seguente.

Riferimenti

art. 4 cpv. 2 LAPub

art. 4 cpv. 2 CIAP

In che misura il diritto in materia di appalti pubblici si applica al committente che vi è assoggettato?

Se l'appalto in questione riguarda il servizio di aggiudicazione in qualità di committente pubblico, **in linea di principio** l'intero campo d'attività del servizio di aggiudicazione è retto **pienamente** dal diritto in materia di appalti pubblici.

Limitazioni

Sono da considerare le seguenti eccezioni al pieno assoggettamento al diritto in materia di appalti pubblici:

- I committenti che operano su **mercati settoriali** sono assoggettati unicamente per l'attività che svolgono nel settore chiave, ossia dove detengono diritti esclusivi, conferiti dallo Stato (a meno che non si applichi una norma diversa sull'assoggettamento). Essi devono tuttavia applicare il diritto in materia di commesse pubbliche soltanto se una commessa presenta un nesso funzionale con il settore chiave. Questo è il caso quando l'acquisto concreto consente di svolgere in modo più efficiente l'attività principale.

Esempio: nel settore delle ferrovie sono assoggettate direttamente alla LAPub le FFS / al CIAP la BLS SA. Non rientrano nel campo d'applicazione del diritto in materia di appalti pubblici le attività che non sono direttamente correlate ai trasporti, per esempio la gestione degli immobili nelle aree delle stazioni. Tuttavia: nel settore delle infrastrutture aeroportuali, la società Zürich Flughafen AG è assoggettata alla LAPub in virtù della scelta del diritto applicabile. All'acquisto di impianti di riscaldamento e di refrigerazione per le superfici commerciali e di ristorazione dell'aeroporto di Zurigo si applica pertanto la LAPub.

Riferimenti

art. 4 cpv. 3 LAPub

art. 4 cpv. 3 CIAP

- **Altri enti preposti a compiti cantonali e comunali** (art. 4 cpv. 4 lett. a CIAP)sono assoggettati solo per il campo d'attività rilevante ai fini del diritto in materia di appalti pubblici.
  Esempio di non assoggettamento: un ospedale privato che figura nell'elenco degli ospedali ed è incaricato dell'erogazione dei servizi di base , dota le camere di lusso private dei pazienti assicurati privatamente di sofisticata elettronica d' intrattenimento.

  Riferimenti

  art. 4 cpv. 4 lett. a CIAP

- Occorre osservare anche la **«clausola della sovvenzione»** (art. 4 cpv. 4 lett. b CIAP), che riguarda i privati nel caso di commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, nello specifico quando gli oggetti e le prestazioni da acquistare sono sovvenzionati per oltre il 50 per cento del costo complessivo con fondi pubblici (della Confederazione, dei Cantoni, dei Distretti, dei Comuni e degli enti di diritto pubblico). A seconda delle modalità di finanziamento del progetto, i privati rientrano quindi nel campo d'applicazione soggettivo del diritto in materia di appalti pubblici.
  Esempio: clinica privata, sovvenzionata dallo Stato, che acquista un software di comunicazione.

  Riferimenti

  art. 4 cpv. 4 lett. b CIAP

- **Attività commerciale** di un committente assoggettato di per sé.
  Esempi: il Comune gestisce un ristorante (a condizione che in questa attività non confluiscano fondi pubblici). Acquisto di energia elettrica da un gestore della rete di distribuzione, purché sia destinata alla rivendita commerciale a consumatori finali liberi.

  Riferimenti

  art. II n. 2 lett. a/ii GPA

  Appendici al GPA

  art. 10 cpv. 1 lett. a LAPub

  art. 10 cpv. 1 lett. a CIAP

Schema ricapitolativo

Download PDF

■ Confederazione
■ Cantoni, città, comuni

ATI: Applicazione dei trattati internazionali (GPA e Accordo bilaterale CH-UE, CH-AELS, CH-UK)
NATI: Non applicazione dei trattati internazionali

Committente	Sottostà alle norme dell'ambito di ATI e NATI	Sottostà unicamente alle norme dell'ambito di NATI	Non sottostà ad alcuna norma in materia di appalti pubblici	Esempi	Rimandi
Amministrazione federale e altri servizi a livello federale (§ LAPub) :					
Amministrazione federale centrale e decentralizzata	✓				§ art. 4 cpv. 1 lett. a–d LaPub § allegato 1 all'appendice 1 del GPA § allegato 1 all'OLOGA § art. 4 cpv. 1 lett. b e c LaPub § art. 4 cpv. 1 lett. d LaPub
Organizzazione giudiziaria federale	✓			• Tribunale federale • Tribunale amministrativo federale • Tribunale penale federale • Tribunale federale dei brevetti • Tribunali militari • Ministero pubblico della Confederazione	
Servizi parlamentari	✓			• Servizi parlamentari (in qualità di servizio d'acquisto dell'Assemblea federale)	
Istituti di previdenza della Confederazione			✓	• PUBLICA • Cassa pensioni della Posta • Cassa pensioni FFS • com-Plan	§ art. 10 cpv. 1 lett. i LaPub
Livello cantonale, distrettuale e comunale (§ CIAP) : *					
Amministrazione **cantonale**, amministrazione centrale	✓			• Ufficio delle costruzioni • Direzione delle finanze	§ art. 4 cpv. 1 CIAP
Amministrazione **distrettuale**	✓			• Consiglio distrettuale • Cancelleria distrettuale	
Comuni, amministrazione in generale	✓			• Ufficio controllo abitanti • Istituto scolastico • Patriziati (conformemente al diritto cantonale) • Regionalkonferenz Bern-Mittelland • Associazioni di scopo	
Enti cantonali e comunali di diritto pubblico (**EDP**), purché non abbiano carattere commerciale o industriale	✓			• Ospedali figuranti nell'elenco degli ospedali del Cantone detenuti dal Cantone, vincolati allo Stato nell'ambito del loro mandato di prestazioni conformemente alla LAMal • Assicurazione fabbricati • SA operante nella gestione dei rifiuti, al cui capitale azionario partecipano più Comuni • Fondazione «Focus di Arbedo-Castione» costituita dal Municipio di Arbedo-Castione con lo scopo di realizzare e gestire strutture abitative di appartamenti sociali e a misura d'anziano e/o disabile ad affitto moderato (sentenza del TF 2C_1060/2017 del 29.10.2020)	§ art. 4 cpv. 1 in combinato disposto con art. 3 lett. f CIAP
EDP cantonali e comunali, che hanno carattere commerciale o industriale			✓	• Ristorante, gestito in modo proficuo da un Comune • Banca cantonale*	
Altri enti preposti a compiti cantonali e comunali (anche privati), purché non abbiano carattere commerciale o industriale		✓		• Ospedali privati figuranti nell'elenco degli ospedali del Cantone • Non vincolati allo Stato (p. es. sotto forma di fondazione, associazione) • Associazione che si occupa della manutenzione e della promozione di strade e sentieri storici nonché di edifici storici • Tunnel du Grand-St-Bernard SA	§ art. 4 cpv. 4 lett. a CIAP
Altri enti preposti a compiti cantonali e comunali (anche privati), purché non abbiano carattere commerciale o industriale			✓	• Ospedali privati che figurano nell'elenco degli ospedali del Cantone per attività che non rientrano nelle cure ospedaliere di base	
Oggetti e prestazioni (anche con privati) sovvenzionati **da fondi pubblici** (Confederazione, Cantone, Comuni) **per oltre il 50 per cento dei costi complessivi**. Il sovvenzionamento per oltre il 50 per cento può riguardare sia i costi effettivi dell'oggetto (p. es. progetto di costruzione) sia i costi d'esercizio annuali (finanziamento indiretto dell'oggetto).		✓		• Ristrutturazione di un museo privato (p. es. se oltre il 50 % dei costi d'esercizio è sostenuto dal Comune) • Ampliamento di un parco faunistico (p. es. se oltre il 50 % dei costi dell'investimento è sostenuto dall'ente pubblico) • Clinica privata, sovvenzionata dallo Stato, che acquista un software di comunicazione • Strutture di protezione di un ente di tutela dei corsi d'acqua • Migliorie strutturali per l'agricoltura	§ art. 4 cpv. 4 lett. b CIAP
Istituti di previdenza dei Cantoni e dei Comuni *			✓	• Cassa Pensioni di Lugano (CPdL) • Cassa Pensioni della città di Zurigo	§ art. 10 cpv. 1 lett. g CIAP
*** Nota (decreti cantonali di adesione al CIAP):** Nei loro decreti di adesione, nel quadro del CIAP, i Cantoni possono precisare e/o ampliare la cerchia dei committenti assoggettati. È dunque necessario verificare caso per caso se il diritto cantonale d'esecuzione contiene ulteriori disposizioni riguardanti i committenti assoggettati al diritto in materia di appalti pubblici (p. es. banche cantonali; istituti di previdenza di diritto pubblico dei Cantoni e dei Comuni).					§ art. 63 cpv. 4 CIAP § n. 2 del modello di decreto di adesione
Imprese operanti su mercati settoriali (§ LaPub / CIAP) : **					
Le autorità (incl. gli EDP) e le imprese pubbliche a tutti i livelli, imprese private con diritti esclusivi o particolari nei settori conformemente alla LAPub/al CIAP:					
Erogazione di acqua potabile: captazione, trasporto e distribuzione di acqua potabile e approvvigionamento delle reti in acqua potabile, esclusi gli impianti di evacuazione e depurazione delle acque.	✓			• AGE SA • Wasserverbund Region Bern AG • Wasserversorgung Zug AG • Associazione Acquedotti Ticinesi • Consorzio idrico	§ art. 4 cpv. 2 lett. a LaPub § art. 4 cpv. 2 lett. a CIAP
Erogazione di energia elettrica: produzione (solo elettricità prodotta da impianti idroelettrici o nucleari), trasporto e distribuzione nonché approvvigionamento delle reti in elettricità)	✓			• Swissgrid SA • Imprese di approvvigionamento energetico a tutti i livelli della rete (Axpo SA; BKW Energie SA; AIL SA) • Consorzio elettrico • FMV SA	§ art. 4 cpv. 2 lett. b LaPub § art. 4 cpv. 2 lett. b CIAP
Servizi di trasporto urbano (tram, bus, metropolitana ecc.)	✓			• Aziende di trasporto urbano (p. es. TPL SA)	§ art. 4 cpv. 2 lett. c CIAP
Infrastrutture di trasporto del traffico aereo e fluviale (inclusi i terminali, le zone di trasbordo e simili, che costituiscono un'interfaccia alla fine del collegamento di trasporto)	✓			• Aeroporti con una concessione (p. es. aeroporto di Zurigo-Kloten, aeroporto di Berna-Belp, aeroporto civile di Sion) • porti fluviali (p. es. Schweizerische Rheinhäfen)	§ art. 4 cpv. 2 lett. c e d LaPub § art. 4 cpv. 2 lett. d e e CIAP
Servizi postali nel settore del servizio riservato	✓			• Posta Svizzera per i servizi postali nel settore del servizio riservato, ossia recapito di lettere fino a 50 g	§ art. 4 cpv. 2 lett. e LaPub
Traffico ferroviario a lunga percorrenza (traffico di persone): costruzione e gestione di reti ferroviarie con l'intera infrastruttura di rete (costruzione e gestione della rete, altre attività infrastrutturali)	✓			• FFS • AlpTransit San Gottardo SA • BLS Netz AG • Ferrovie luganesi SA • Matterhorn Gotthard Infrastruktur AG • BLS SA • Ferrovia retica SA • Schweizerische Südostbahn AG • Compagnie des chemins de fer du Jura • Verkehrsbetriebe Glattal	§ art. 4 cpv. 2 lett. f LaPub § art. 4 cpv. 2 lett. f CIAP
Approvvigionamento in gas e calore, estrazione di combustibili fossili: produzione, trasporto e distribuzione nonché approvvigionamento delle reti in gas e teleriscaldamento; estrazione di petrolio, gas e carbone	✓			• Metanord SA • Swissgas • Erdgas Ostschweiz AG	§ art. 4 cpv. 2 lett. g e h LaPub § art. 4 cpv. 2 lett. g e h CIAP

**** Note (imprese operanti su mercati settoriali):**

I committenti operanti su mercati settoriali sono assoggettati al diritto in materia di appalti pubblici solo per gli appalti che rientrano nell'attività chiave del settore («assoggettamento parziale»). Ciò vale per ogni prestazione che porta a una maggiore efficienza nell'adempimento dell'attività chiave (p. es. l'acquisto di prodotti di pulizia e manutenzione per i treni delle FFS; acquisto di un sistema informatico per una centrale idrica; acquisto di monitor di contaminazione del corpo per il gestore di una centrale atomica).

§ art. 4 cpv. 3 LaPub
§ art. 4 cpv. 3 CIAP

Se in un mercato settoriale la concorrenza è efficace, su proposta di un committente o dell'Organo intercantonale per gli appalti pubblici (OIAp) il Consiglio federale esenta totalmente o parzialmente gli appalti dall'assoggettamento al diritto in materia di appalti pubblici («clausola di esenzione»). I committenti a livello cantonale, distrettuale e comunale operanti nel mercato settoriale in questione sono autorizzati a presentare una domanda in tal senso all'OIAp. A livello svizzero sono esentati i settori delle telecomunicazioni (settore parziale delle reti fisse, reti mobili, accesso a Internet, scambio di dati) e in parte del trasporto ferroviario (settore parziale del trasporto merci sulle tratte a scartamento normale).

§ art. 7 LaPub
§ art. 7 CIAP
§ allegato 1 all'OAPub

Schema ricapitolativo

1.3 Cosa occorre acquistare?

Si tratta di una commessa pubblica assoggettata ai sensi dell’art. 8 LAPub / CIAP?

La commessa in questione è assoggettata al diritto in materia di appalti pubblici?

Caratteristiche di una commessa pubblica:

- contratto concluso tra il committente e l’offerente
- adempimento di un compito pubblico
- a titolo oneroso
- scambio di prestazioni e controprestazioni, fermo restando che la prestazione caratteristica è fornita dall’offerente («prestazione principale»)
- non vi sono eccezioni (art. 10 LAPub / CIAP), cfr. al riguardo la ricapitolazione seguente.

  Riferimenti

  art. 8 cpv. 1 LAPub

  art. 8 cpv. 1 CIAP

Cosa occorre acquistare?

Prestazione edile (ramo principale dell’edilizia o ramo accessorio dell’edilizia), fornitura, prestazione di servizio?

Conformemente all’articolo 8 capoverso 2 LAPub / CIAP si distinguono i seguenti tipi di prestazioni e di commesse:

- **Prestazioni edili** per la costruzione di edifici e opere di ingegneria civile:sono comprese tutte le prestazioni che portano direttamente e materialmente alla costruzione, alla modifica o alla rimozione di un’opera edile (incluso il terreno edificabile). Tra le prestazioni edili il CIAP continua a distinguere tra commesse del ramo principale e commesse del ramo accessorio dell’edilizia; alle seconde si applicano valori soglia inferiori.
  Esempi: costruzione di strade (incl. la pavimentazione), lavori di scavo, dragaggio e sbancamento, lavori di demolizione e lavori specifici di ingegneria civile (come rafforzamenti con pali, messa in sicurezza di scavi, lavori di ancoraggio). Nella nozione di commessa edile rientrano anche i lavori di pittura, intonacatura, copertura dei tetti, piastrellatura, giardinaggio, falegnameria, riscaldamento ecc.

  Riferimenti

  1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

  3.1 Quale procedura si applica?

- **Fornitura** di beni mobili (merci), segnatamente mediante acquisto, leasing, noleggio, affitto ecc., inclusi i diritti della proprietà intellettuale e i beni immateriali (tra cui software standard e relative licenze) Per distinguere le forniture dalle prestazioni di servizio occorre chiedersi quale sia

l’elemento essenziale della prestazione acquistata dall’offerente. Se si tratta in primo luogo del trasferimento del diritto di utilizzo del bene in questione (mediante acquisto, noleggio, affitto, concessione di una licenza ecc.) si deve presupporre una fornitura. Se, invece, prevale la prestazione lavorativa (sviluppo, creazione) dell’offerente, da cui deriva il bene da acquistare, si tratta di una prestazione di servizio.
Esempi: acquisto di materiale e mobili per l’ufficio, indumenti da lavoro, elettricità, software di elaborazione testi per i collaboratori ecc.

Riferimenti

1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

- **Prestazioni di servizio:** le prestazioni di servizio fungono, per così dire, da bacino di raccolta di tutte le commesse pubbliche che non sono prestazioni edili né forniture.
Esempi: servizi di consulenza, traduzioni, prestazioni di ingegneria (p. es. pianificazione, progettazione), prestazioni nella gestione degli immobili, servizio di portineria (servizio di sicurezza), pacchetti software specifici del settore.

Riferimenti

1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

art. 8 cpv. 3 LAPub

art. 8 cpv. 3 CIAP

Nota per le commesse «miste»: per le commesse le cui prestazioni combinano o mescolano diversi tipi, per esempio forniture di beni e prestazioni di servizio, l’attribuzione all’ambito dei trattati internazionali e la scelta della procedura si determinano in base alla prestazione finanziariamente preponderante («metodo dell'elemento di preponderanza», «metodo della preponderanza»; cfr. sentenze del TAFB-2426/2021 del 18 ottobre 2021; B-3709/2021 del 2 giugno 2022, consid. 2.6).

Attribuzione all’ambito di applicazione o di non applicazione dei trattati internazionali

Nell’**ambito di non applicazione dei trattati internazionali tutti** gli acquisti sono in linea di principio assoggettati, a prescindere dal tipo di commessa:

- prestazioni edili
- forniture
- servizi

Riferimenti

art. 8 cpv. 2?5 LAPub

Allegati 3–5 all’Appendice I del GPA

Per le commesse che rientrano **nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali** gli **allegati alla LAPub e/o ai trattati internazionali** enunciano i tipi di commesse assoggettate. In caso di dubbio si invita a consultare gli allegati. Se la prestazione non figura negli elenchi, l’acquisto non rientra all’ambito di applicazione dei trattati internazionali e vi si applicano le disposizioni pertinenti.

Riferimenti

Allegati alla LAPub

Quali commesse non sono assoggettate al diritto in materia di appalti pubblici? ***

Le disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici non sono applicabili ai seguenti tipi di commesse (**eccezioni alla regola**):

- vendita o rivendita commerciale
- negozi giuridici concernenti fondi
- aiuti finanziari
- servizi finanziari
- commesse aggiudicate a istituzioni per i disabili, organizzazioni attive nell'integrazione professionale, istituti di beneficenza e penitenziari***
- contratti fondati sul diritto in materia di personale
- determinati servizi finanziari
- cooperazione internazionale

- determinati servizi finanziari
- cooperazione internazionale

Altre eccezioni:

- sicurezza e ordine pubblico
- tutela della salute e protezione dell'ambiente
- proprietà intellettuale

Riferimenti

art. 10 lett. g LAPub

art. 10 lett. h LAPub

art. 10 cpv. 4 LAPub

art. 10 cpv. 3 CIAP

Inoltre, le disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici non sono applicabili alle **aggiudicazioni a chi opera in regime di monopolio e all'interno della sfera statale** (instate, inhouse e quasi-inhouse), ossia commesse aggiudicate senza contatti di mercato. Cfr. in proposito la ricapitolazione seguente.

Riferimenti

art. 10 cpv. 3 LAPub

art. 10 cpv. 2 CIAP

Promemoria del CCAP «Appalti inhouse, quasi-inhouse e instate» (solo in tedesco)

***** Nota (decreti cantonali di adesione al CIAP)**:
Nei loro decreti di adesione i Cantoni possono ampliare la cerchia delle commesse assoggettate. Occorre dunque verificare caso per caso se nel diritto cantonale di esecuzione si trovano altre commesse assoggettate al diritto in materia di appalti pubblici (p. es. commesse aggiudicate a organizzazioni attive nell'integrazione professionale).

Riferimenti

art. 63 cpv. 4 CIAP

N. 2 del modello di decreto di adesione

Precisazioni in merito alle deroghe per i monopoli e le commesse all'interno della sfera statale

L'art. 10 cpv. 3 LAPub / L'art. 10 cpv. 2 CIAP esclude diverse fattispecie dal campo di applicazione del diritto in materia di appalti pubblici nelle quali lo stesso ente pubblico o un operatore in regime di monopolio da esso istituito funge da offerente. Occorre distinguere i casi seguenti:

- Incarico di un **operatore in regime di monopolio** (lett. a): il diritto in materia di appalti pubblici non si applica se la concorrenza è esclusa poiché in regime di monopolio legale entra in gioco un solo offerente.
  Esempio: monopolio per l'acquisto di acqua potabile; acquisto di sale per uso antigelo.
- Operazioni **instate** (lett. b): senza osservare il diritto in materia di appalti pubblici possono inoltre essere effettuati acquisti presso un altro offerente (sottoposto a titolo soggettivo al diritto in materia di appalti pubblici), a prescindere dal fatto che i due committenti pubblici siano dello stesso livello statale o di un livello diverso (ossia Confederazione, Cantone, distretto o Comune).
  Esempi: smaltimento dei rifiuti all'interno di consorzi comunali (quindi tra Comuni), forme di collaborazione tra università a diversi livelli statali (PF di Zurigo/PF di Losanna, diverse università cantonali), trasporti di trasferimento effettuati da un'associazione controllata esclusivamente dai poteri pubblici a favore degli ospedali pubblici che vi partecipano (sentenza del TF 2C_701/2023 del 24 luglio 2024) (BGE 151 II 81).
  Esiste tuttavia una **limitazione**: l'eccezione instate non si applica quando il committente pubblico che deve fornire una prestazione a un altro committente pubblico è anch'esso in concorrenza con imprese private per la fornitura di tale prestazione. In tal caso, non vi sarebbe più neutralità sotto il profilo della concorrenza.
  Esempio negativo: non è invece più neutrale sotto il profilo della concorrenza e, pertanto, non rientra nell'eccezione «in-state», quando la FFS SA, in quanto società che fornisce la prestazione, fornisce prestazioni significative anche in concorrenza con operatori privati e può utilizzare i profitti derivanti dalla fornitura di prestazioni ad altre committenti pubbliche per effettuare sovvenzioni incrociate.
- Operazioni **inhouse** (lett. c): il diritto in materia di appalti pubblici non è applicabile se la prestazione è fornita da un servizio interno che appartiene alla stessa unità amministrativa del committente assoggettato al diritto in materia di appalti pubblici. In questi casi non vi è alcuna operazione di scambio né hanno luogo contatti di mercato.
  Esempi: tutte le prestazioni fornite reciprocamente dalle unità amministrative dell'Amministrazione federale centrale di cui all'articolo 7 OLOGA; prestazioni dell'ufficio cantonale di informatica a favore di altri uffici del Cantone in questione.
- Operazioni **quasi-inhouse** (lett. d): sono più difficili da valutare le situazioni in cui l'offerente ha una forma giuridica propria (p. es. ente autonomo di diritto pubblico tra cui l'istituto, un soggetto giuridico di diritto privato costituito come SA, Sarl, associazione o simili), tuttavia si trova sotto l'influenza di uno o più committenti pubblici. Il diritto in materia di appalti pubblici non si applica a queste operazioni affini alle operazioni inhouse (da qui la designazione «quasi-inhouse») se sono soddisfatte cumulativamente le due condizioni seguenti:
  - **Requisito del controllo:** il committente esercita sul fornitore della prestazione un controllo «corrispondente a quello che esercita sui propri servizi» e nessun terzo privato partecipa al committente. Il prestatore deve poter essere influenzato in modo determinante sia di diritto sia di fatto. Il controllo può essere esercitato anche da più committenti pubblici, ad esempio tramite membri di un organo direttivo comune.
  - **Requisito dell'attività:** le prestazioni fornite al committente costituiscono una parte essenziale della cifra d'affari conseguita dal fornitore della prestazione (secondo i messaggi concernenti la LAPub / il CIAP almeno l'80 per cento della cifra d'affari complessiva).

Esempi: acquisto di prestazioni da parte di Confederazione, Cantoni e Comuni presso una società di informatica controllata congiuntamente, purché l'impresa svolga effettivamente oltre l'80% della sua attività complessiva per i committenti che la controllano e non per altri committenti pubblici, in settori monopolistici o sul mercato. I committenti devono pertanto verificare con precisione quale parte della cifra d'affari dei prestatori quasi in-house (ad es. società affiliate) riguarda le proprie commesse (privilegiata se > 80% della cifra d'affari complessiva) e quale le commesse di terzi (pregiudizievole per il privilegio se > 20% della cifra d'affari complessiva) (BGE 151 II 81).

Riferimenti

art. 10 cpv. 3 LAPub

art. 10 cpv. 2 CIAP

Promemoria del CCAP «Appalti inhouse, quasi-inhouse e instate»

Si tratta di trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni conformemente all'art. 9 LAPub / CIAP?

Principio: anche i trasferimenti di compiti pubblici a privati e i rilasci di concessioni sono assoggettati al diritto in materia di appalti pubblici.

L'art. 9 LAPub / CIAP amplia il campo di applicazione del diritto in materia di appalti pubblici in quanto vi assoggetta non solo gli appalti «classici», ossia acquisto di beni, prestazioni di servizio e prestazioni edili da parte dell'Amministrazione, ma in linea di principio anche il trasferimento di compiti pubblici a un fornitore (privato) di prestazioni (p. es. prestazioni Spitex). Lo stesso vale nel caso di una concessione rilasciata a privati per l'adempimento di un compito pubblico (p. es. costruzione e/o gestione di un autosilo pubblico, smaltimento di determinati rifiuti). In questi casi persone/imprese private forniscono quindi prestazioni alla collettività in vece o per conto dell'ente pubblico.

Riferimenti

art. 9 LAPub

art. 9 CIAP

Trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni

Nota: verificare se una disposizione di una particolare legislazione (legge speciale) sostituisce le norme in materia di appalti pubblici, in modo da renderle eccezionalmente non applicabili in questi casi. Se i compiti possono essere eccezionalmente trasferiti senza osservare il diritto in materia di appalti pubblici, e si propongono più offerenti, la procedura di selezione deve avvenire comunque in modo trasparente, oggettivo e imparziale. Ciò deriva dai principi generali dello stato di diritto (per il trasferimento di concessioni per monopoli, per esempio, così anche l'art. 2 cpv. 7 LMI).

Riferimenti

Messaggio revLAPub, pag. 1614 e pagg. 1635–1636

Modello del messaggio CIAP 2019, pag. 21 segg.

Schema di verifica

Se è possibile rispondere **Sì** a tutte le domande di verifica seguenti, si può di norma presupporre il trasferimento («delega») di un compito pubblico assoggettato al diritto in materia di appalti pubblici a un privato o il rilascio, anch'esso assoggettato, di una concessione (per la fornitura di prestazioni alla collettività). Se la risposta a una o più domande è **No**, potrebbe trattarsi di una commessa pubblica «normale» ai sensi dell'articolo 8 LAPub / CIAP. La delega di un compito pubblico non esclude la qualificazione quale commessa pubblica ai sensi dell'art. 8 LAPub / CIAP.

Nota: se non è possibile rispondere in modo chiaramente affermativo a tutte le domande, si consiglia di rivolgersi al responsabile dell'appalto per ulteriori chiarimenti.

Riferimenti

Trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni

Guida pratica per la delimitazione dei bandi fondati sugli artt. 8 e 9 CIAP2019 o sull'art. 2 cpv. 7 LMI

1. Contiene indicazioni secondo cui il diritto in materia di appalti pubblici non sia applicabile. È corretto?

Verificare se una norma della legge speciale, applicabile nel caso concreto, esclude esplicitamente il diritto in materia di appalti pubblici. Pure i Cantoni possono prevedere eccezioni secondo leggi speciali. Se, invece, la legge speciale non esclude il diritto in materia di appalti pubblici, occorre rispondere alla domanda di verifica successiva.

Esempi di eccezioni nel diritto federale si trovano nel settore dell'approvvigionamento elettrico (LAEl) e del rilascio di concessioni sull'utilizzazione delle forze idriche (LUFI). Anche il rilascio di una concessione per il trasporto viaggiatori secondo la legge sul trasporto di viaggiatori (LTV) non rientra nelle disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici.

Esempio: un Cantone può applicare una procedura propria per il rilascio di una concessione per l'utilizzo del sottosuolo (estrazione di risorse naturali o simili), che sostituisce il diritto in materia di appalti pubblici.

Riferimenti

art. 3a LAEl

art. 60 cpv. 3bis e art. 62 cpv. 2bis LUFI

art. 6 cpv. 5 LTV

2. Si tratta di trasferimenti della responsabilità per l'adempimento di un compito pubblico a un soggetto privato ed esiste una pertinente base giuridica?

Dalla legge speciale deve risultare il trasferimento di un compito pubblico, inclusi i diritti (esclusivi) necessari all'adempimento di tale compito, a un soggetto del diritto privato (società anonima, fondazione, persona fisica/ditta individuale o simili). In caso di dubbio è possibile rivolgersi ai responsabili dell'appalto per ottenere indicazioni al riguardo.

Nota: l'art. 9 LAPub / CIAP non costituisce una base giuridica nel succitato senso, bensì disciplina soltanto la modalità e la procedura di selezione di un privato (tra diversi interessati), ossia sancisce che anche il trasferimento del compito o il rilascio di una concessione deve avvenire nel quadro di una procedura di aggiudicazione.

Esempio: trasferimento a terzi di compiti cantonali nel settore della vigilanza sui minori affidati.

3. Al privato sono conferiti diritti esclusivi o particolari?

A questa domanda è possibile rispondere affermativamente se il soggetto di diritto privato (società anonima, fondazione, persona fisica/ditta individuale o simili) esercita una funzione statale/sovrana, ossia può fungere da «autorità» ed eventualmente emanare decisioni.

4. Il soggetto di diritto privato esercita i diritti che gli sono stati conferiti nel pubblico interesse?

Il soggetto di diritto privato (società anonima, fondazione, persona fisica/ditta individuale o simili), che fornisce prestazioni alla collettività per conto o in vece dell'ente pubblico, agisce nel pubblico interesse o fornisce corrispondenti prestazioni (p. es. prestazioni Spitex, ev. noleggio di biciclette, verifica di apparecchi, gestione di un autosilo ecc.). Il privato può comunque perseguire anche interessi commerciali, per esempio al fine di finanziare la propria attività nell'interesse pubblico.

5. Il soggetto di diritto privato riceve un compenso pecuniario per la sua attività?

Non è sempre facile rispondere a questa domanda. La controprestazione può consistere semplicemente anche nel conferimento di un diritto (esclusivo) d'utilizzo di un'infrastruttura pubblica (gestione di un autosilo pubblico). In tal caso il privato che fornisce la prestazione non è indennizzato direttamente dalla collettività, bensì indirettamente dagli utenti dell'infrastruttura (p. es. sotto forma di una tassa pagata dagli automobilisti per l'utilizzo dell'autosilo). L'indennizzo del mandatario può essere costituito anche da indennità finanziarie ai sensi della legislazione sui sussidi.

6. Non esistono eccezioni generali alla LAPub / al CIAP?

Oltre alle eccezioni sancite dalle leggi speciali (cfr. schema di verifica numero 1), occorre verificare anche le eccezioni al diritto in materia di appalti pubblici previste nella LAPub / nel CIAP (cfr. art. 10 LAPub / CIAP). Il diritto in materia di appalti pubblici non si applica al trasferimento di un compito o al rilascio di una concessione per esempio se il privato selezionato per la fornitura della prestazione è espressamente designato nella legge speciale (p. es. per l'erogazione di acqua potabile o energia).

Conseguenza giuridica: applicazione del diritto in materia di appalti pubblici

Se è possibile rispondere **affermativamente** a tutte le domande di verifica, il diritto in materia di appalti pubblici è applicabile. Gli offerenti cui trasferire il compito pubblico o rilasciare la concessione devono dunque essere selezionati secondo la procedura determinante ai sensi della LAPub / CIAP.

1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa?

Come determinare il valore della commessa?

Per scegliere la procedura di aggiudicazione applicabile occorre determinare il valore della commessa concreta (senza imposta sul valore aggiunto) in base alle regole di calcolo dell'articolo 15 LAPub / CIAP. In sostanza occorre stimare accuratamente l'ammontare dei costi o il presumibile compenso pecuniario da pagare al fornitore della prestazione. La stima si basa sulle conoscenze specialistiche e del mercato nonché sull'esperienza del committente.

Al riguardo sono da considerare in particolare il tipo di commessa (fornitura, prestazione di servizio, prestazione edile) e la durata o la frequenza della commessa (una tantum, ripetuta, permanente) nonché eventuali opzioni per l'intera durata del contratto.

Alle prestazioni edili che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali si applicano ulteriori particolarità ai sensi dell'art. 16 cpv. 4 LAPub / art. 16 cpv. 3 CIAP (norma concernente le opere edili e clausola bagatellare).

Riferimenti

2.2 Accertamento del mercato

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

art. 15 LAPub

art. 15 CIAP

art. 16 cpv. 4 LAPub

art. 16 cpv. 3 CIAP

Per stimare il valore della commessa, a seconda della situazione, è consigliabile svolgere una valutazione del mercato. Quanto più ampia è la portata di questa valutazione del mercato, tanto più attendibili saranno i risultati. Nella valutazione di mercato possono essere coinvolti potenziali offerenti.

Riferimenti

2.2 Accertamento del mercato

Nota: in linea di principio una valutazione del mercato non costituisce una preimplicazione vietata degli offerenti consultati (art. 14 cpv. 3 LAPub / CIAP), tuttavia deve essere svolta in modo da continuare a garantire una concorrenza equa ed efficace tra gli offerenti. Il committente pubblica i risultati della valutazione del mercato nella documentazione del bando.

Raccomandazione: per prudenza, scegliete la procedura di livello superiore qualora il valore della commessa determinato si situi al limite del valore soglia.

Occorre inoltre considerare in particolare gli elementi seguenti:

Divieto di suddivisione e obbligo di totalizzazione

I committenti sono fondamentalmente liberi di suddividere la commessa in commesse parziali o lotti (art. 32 LAPub / CIAP), tuttavia non è consentito suddividere una commessa che costituisce un'unità dal punto di vista economico per eludere l'obbligo di svolgere una procedura di appalto (divieto di suddivisione). Vige l'obbligo di totalizzazione se, opportunamente, non si procede all'appalto separato delle prestazioni, in particolare quando hanno il medesimo scopo, devono essere fornite dalla stessa persona e suddividere la responsabilità non è auspicabile. In sintesi: «totalizzare tutto ciò che costituisce un'unità».

Esempi:
***Il divieto di suddivisione è stato violato** per esempio nel caso di commesse separate per il noleggio di macchinari per il risanamento delle strade e la consegna di materiali edili; **il divieto di suddivisione non è stato violato** segnatamente in caso di commesse separate di articoli per l'igiene (dosatori di sapone, ricariche di sapone, rotoli asciugamani e portarotoli) nonché raccolta dei rifiuti, del verde e della carta.*

Riferimenti

art. 15 cpv. e e cpv. 3, primo periodo LAPub

art. 15 cpv. e e cpv. 3, primo periodo CIAP

Durata del contratto

In linea di principio la durata dei contratti non deve superare i cinque anni. I contratti con una durata più estesa sono consentiti in via eccezionale, per esempio nel caso di commesse con tempi lunghi di ammortamento o in considerazione dei cicli di vita (p. es. commesse per la manutenzione e lo sviluppo di soluzioni informatiche). In linea di principio deve tuttavia essere definita almeno una scadenza determinabile anche in caso di contratti di durata eccezionalmente superiore a cinque anni (p. es. sino alla fine di un determinato progetto o sintanto che deve essere adempiuto un determinato compito pubblico limitato a priori nel tempo).

Riferimenti

art. 15 cpv. 4, secondo e terzo periodo LAPub

art. 15 cpv. 4, secondo e terzo periodo CIAP

Metodi per determinare il valore della commessa

Deve essere considerato il valore (complessivo) stimato della commessa per la durata determinata o, almeno, determinabile del contratto. Se dovesse essere eccezionalmente stipulato un contratto di durata indeterminata, il valore della commessa è calcolato sulla base del compenso mensile moltiplicato per 48. In situazioni in cui un committente stipula ripetutamente contratti minori dello stesso tipo («prestazioni richieste periodicamente», per esempio per la fornitura di materiale d'uso o pezzi di ricambio oppure ricorso a prestazioni a seconda del fabbisogno nel singolo caso), la stima deve basarsi su un valore della commessa di 12 mesi. In caso di dubbio, tuttavia, anche nelle situazioni suesposte è opportuno stipulare un contratto di durata pluriennale (cfr. sopra riguardo al divieto di suddivisione). L'IVA non deve essere considerata ai fini della determinazione del valore della commessa.

***Esempi di prestazioni periodicamente richieste:** carta per fotocopie, detergenti per la manutenzione dell'edificio, combustibili e carburanti*

Riferimenti

art. 15 cpv. 4–6 LAPub

art. 15 cpv. 4–6 CIAP

Qual è lo scopo dei valori soglia?

La procedura di aggiudicazione applicabile viene scelta sulla base dei valori soglia. Inoltre, si decide sulla scorta del valore della commessa se l'appalto rientra nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali. I valori soglia si distinguono per le basi giuridiche applicabili, i servizi di aggiudicazione e i tipi di commesse. Invitiamo dunque a consultare sempre la versione attuale degli allegati alla LAPub o al CIAP.

Valori soglia per le commesse nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

In caso di raggiungimento dei valori soglia definiti nel GPA o nell'Accordo bilaterale CH-UE, va in linea di principio applicata la procedura di pubblico concorso o selettiva (con riserva di una procedura per incarico diretto conformemente alle eccezioni di cui all'art. 21 cpv. 2 LAPub / CIAP). Nella tabella riportata di seguito sono indicati i valori soglia determinanti e i tipi di procedura in funzione del tipo di prestazione.

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Allegato 4 n. 1 LAPub

Allegato 1 CIAP

Valori soglia e procedure per le commesse nell'ambito di non applicazione dei trattati internazionali

A tutti gli altri appalti si applicano i valori soglia e le procedure delle commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (con riserva di una procedura per incarico diretto consentita in via eccezionale conformemente all'art. 21 cpv. 2 LAPub / CIAP). Nella tabella riportata di seguito sono indicati i valori soglia determinanti e i tipi di procedura in funzione del tipo di prestazione.

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

3.2 Procedure nell'ambito di non applicazione dei trattati internazionali

Allegato 4 n. 2 LAPub

Allegato 2 CIAP

Importanti consigli sulla scelta della procedura

Nel campo d'applicazione della LAPub occorre verificare

- se la prestazione da acquistare rientra nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (allegati 1–3 alla LAPub) e
- se il valore della commessa raggiunge il valore soglia per l'ambito di applicazione dei trattati internazionali.

In caso affermativo, per la scelta della procedura sono determinanti i valori soglia di cui all'allegato 4 numero 1 LAPub (valori soglia per gli appalti pubblici che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, cfr. la

seguente **tabella 2**), altrimenti quelli di cui all'allegato 4 numero 2 LAPub (valori soglia e procedure che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, cfr. la seguente **tabella 1**).

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

Nel campo d'applicazione del CIAP la **scelta della procedura** si basa di **norma** sui valori soglia per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (cfr. la seguente **tabella 1: per il caso speciale dei progetti di costruzione vedasi capitolo 3.3**). I valori soglia per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (**tabella 2**) non sono dunque determinanti per la procedura da applicare, ma soltanto per stabilire se devono essere osservate o meno le particolari regole procedurali di tali commesse (ammissione di offerenti esteri, termini di pubblicazione, prescrizioni sulla pubblicazione e tutela giurisdizionale).

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Nell'ambito di non applicazione dei trattati internazionali: come distinguere le prestazioni edili del ramo principale dell'edilizia da quelle del ramo accessorio dell'edilizia?

La legislazione cantonale sulle commesse pubbliche prevede valori soglia diversi per le prestazioni edili nel ramo principale dell'edilizia e quelle nel ramo accessorio dell'edilizia. Le commesse edili devono quindi essere attribuite alla categoria corretta. Importante caratteristica distintiva è se le prestazioni riguardano o meno la struttura / elementi portanti della costruzione.

- Nel ramo principale dell'edilizia rientrano tutti i lavori per gli elementi portanti di un'opera edile, per esempio: lavori di muratura e in calcestruzzo, lavori di scavo, dragaggio e sbancamento, costruzione di strade (incl. la pavimentazione), lavori specifici di ingegneria civile (rafforzamenti con pali, messa in sicurezza di scavi, lavori di ancoraggio ecc.), lavori di intaglio della pietra e in cava; demolizioni.
- Tutti gli altri lavori edili rientrano nel ramo accessorio dell'edilizia, segnatamente: lavori di pittura, gessatura, sistemazione di soffitti, costruzioni in legno, posa di piastrelle, giardinaggio, lattoneria, riscaldamento, climatizzazione, areazione, falegnameria, carpenteria, costruzioni in metallo, installazione di impianti sanitari o elettrici.

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

Modello di messaggio, pag. 39

Importante:

- occorre verificare caso per caso se i concreti lavori di costruzione riguardano un elemento portante dell'opera. Per esempio, i lavori di carpenteria, costruzioni in legno o costruzioni in metallo possono riguardare un elemento portante o non portante a seconda del progetto di

costruzione.
- La classificazione dei generi di lavoro in base al Codice dei costi di costruzione (CCC) e il Contratto nazionale mantello dell’edilizia e del genio civile possono aiutare a orientarsi e stabilire la linea di demarcazione.

Riferimenti

Codice dei costi di costruzione (CCC)

Contratto nazionale mantello dell’edilizia e del genio civile

Tabella 1: Valori soglia per le commesse nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

(cfr. § allegato 4 n. 2 LAPub; cfr. § allegato 2 CIAP)

Attenzione: Il Consiglio federale e l’OiAp verificano i valori soglia conformemente agli impegni assunti a livello internazionale ogni due anni.

Download PDF

Committente	Forniture	Prestazioni di servizio	Prestazioni edili		
			Valore compressivo	Ramo principale dell’edilizia	Ramo accessorio dell’edilizia
Procedura per incarico diretto					
Committenti a tutti i livelli	inferiore a 150 000	inferiore a 150 000	inferiore a 300 000	inferiore a 300 000	inferiore a 150 000
Procedura mediante invito					
Committenti a tutti i livelli	a partire da 150 000	a partire da 150 000	a partire da 300 000	a partire da 300 000	a partire da 150 000
Procedura di pubblico concorso o procedura selettiva					
Amministrazione federale e altri servizi a livello federale (Amministrazione federale centrale e decentralizzata, Tribunali federali e Ministero pubblico della Confederazione, Servizi parlamentari)	a partire da 230 000	a partire da 230 000	a partire da 2 000 000		
Livello cantonale, distrettuale e comunale inclusi enti di diritto pubblico (**EDP**), purché non abbiano carattere commerciale o industriale	a partire da 250 000	a partire da 250 000		a partire da 500 000	a partire da 250 000
Autorità e imprese pubbliche e private con diritti esclusi o particolari a tutti i livelli nei **settori dell’erogazione di acqua e di energia e della fornitura di servizi di trasporto**	a partire da 700 000	a partire da 700 000	a partire da 2 000 000	a partire da 500 000	a partire da 250 000
	a partire da 250 000	a partire da 250 000			
Imprese pubbliche e private operanti sulla base di un diritto particolare o esclusivo nei **settori del trasporto ferroviario, dell’approvvigionamento di gas e calore e dell’estrazione di combustibili fossili**	a partire da 640 000	a partire da 640 000	a partire da 2 000 000	a partire da 500 000	a partire da 250 000
	ab a partire da 250 000	a partire da 250 000			

Confederazione
Cantoni, città, comuni

Valori soglia per le commesse nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

Tabella 2: Valori soglia per le commesse nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

(cfr. § allegato 4 n. 1 LAPub; cfr. § allegato 1 CIAP)

Attenzione: il Consiglio federale e l’OiAp verificano i valori soglia conformemente agli impegni assunti a livello internazionale ogni due anni.

In caso di raggiungimento dei seguenti valori soglia, deve essere sempre applicata la **procedura di pubblico concorso o selettiva** (con riserva di una procedura per incarico diretto conformemente alle eccezioni di cui all'art. 21 cpv. 2 LAPub / CIAP).

Download PDF

Committente	In rapporto con gli Stati del GPA (Accordo dell'OMC)			In rapporto con gli Stati dell'UE (accordi bilaterali CH-UE, CH-AELS, CH-UK)		
	Prestazioni di servizio	**Prestazioni di servizio**	**Prestazioni edili** (totale di tutti i lavori di costruzione di un'opera edile)	**Prestazioni di servizio**	**Prestazioni di servizio**	**Prestazioni edili** (totale di tutti i lavori di costruzione di un'opera edile)
Confederazione						
Amministrazione federale e altri servizi a livello federale (Amministrazione federale centrale e decentralizzata, Tribunali federali e Ministero pubblico della Confederazione, Servizi parlamentari)	a partire da 230 000	a partire da 230 000	a partire da 8 700 000			
Cantoni, città, comuni						
Amministrazione **cantonale**; amministrazione centrale; **EDP** purché non abbiano carattere commerciale o industriale	a partire da 350 000	a partire da 350 000	a partire da 8 700 000			
Amministrazione **distrettuale e comunale**; **EDP** purché non abbiano carattere commerciale o industriale				a partire da 350 000	a partire da 350 000	a partire da 8 700 000
Imprese operanti su mercati settoriali						
Autorità (incl. gli EDP) nonché imprese pubbliche e private con diritti esclusivi o particolari a livello **federale** e **cantonale** nei settori dell'erogazione di acqua (potabile) ed elettricità e della fornitura di servizi di trasporto (infrastrutture di trasporto del traffico aereo e fluviale, servizi postali nel settore del servizio riservato).	a partire da 700 000	a partire da 700 000	a partire da 8 700 000			
Autorità (incl. gli EDP), imprese pubbliche e private operanti in virtù di un diritto particolare ed esclusivo a **livello distrettuale e comunale** nei settori dell'erogazione di acqua ed elettricità e della fornitura di servizi di trasporto (p. es. servizi di trasporto urbano)				a partire da 700 000	a partire da 700 000	a partire da 8 700 000
Imprese pubbliche e private operanti sulla base di un diritto particolare o esclusivo nei settori del trasporto ferroviario, dell'approvvigionamento di gas e calore e dell'estrazione di combustibili fossili				a partire da 640 000	a partire da 640 000	a partire da 8 000 000

Confederazione
Cantoni, città, comuni

Valori soglia per le commesse nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Fasi successive

Preparazione di un appalto

Scelta e svolgimento di una procedura di appalto

Scelta di uno strumento per gli appalti

Preparazione del bando e della documentazione del bando

Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni