TRIAS

Scelta e svolgimento di una procedura di appalto

Quale procedura di appalto si applica? Qui è contenuta una visione d’insieme dei diversi tipi di procedura e sono spiegate le differenze tra le procedure di appalto per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali e quelle per le commesse che non rientrano in tale ambito.

Rosso = Confederazione
Blu = Cantoni, città, comuni
Orange = Applicazione dei trattati internazionali

3.1 Quale procedura si applica?

Quale importanza hanno il tipo di commessa e il valore della commessa in un appalto pubblico?

Il tipo di commessa e il valore stimato della commessa (cfr. la seguente **tabella 1**) determinano il tipo di procedura (procedura di pubblico concorso/selettiva, procedura mediante invito, procedura per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 capoverso 1 LAPub/CIAP) da seguire per l'appalto. Gli allegati alla LAPub e al CIAP prevedono valori soglia per i diversi tipi di procedura. A seconda del tipo di commessa (prestazioni edili [nel CIAP: prestazioni nel ramo principale dell'edilizia e prestazioni nel ramo accessorio dell'edilizia], forniture e prestazioni di servizio) si applicano valori soglia di diversa entità.

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

art. 15 LAPub

art. 15 CIAP

Quali procedure si applicano al raggiungimento dei valori soglia?

I valori soglia figurano nell'allegato 4 alla LAPub e negli allegati 1 e 2 al CIAP

Riferimenti

art. 16 LAPub

art. 16 CIAP

Nel campo d'applicazione della LAPub occorre verificare

- se la prestazione da acquistare rientra nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali e
- se il valore della commessa raggiunge il valore soglia per l'ambito di applicazione dei trattati internazionali (cfr. la seguente **tabella 3**).

Se entrambe le condizioni sono soddisfatte, sono determinanti i valori soglia di cui all'allegato 4 numero 1 LAPub (valori soglia per gli appalti pubblici che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, cfr. la seguente **tabella 3**), altrimenti quelli di cui all'allegato 4 numero 2 LAPub (valori soglia per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, cfr. la seguente **tabella 2**).

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

Nell'ambito di applicazione del CIAP occorre verificare

- se il valore della commessa raggiunge uno dei valori soglia per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (cfr. la seguente **tabella 2**) oppure

- se il valore soglia per la procedura di pubblico concorso è raggiunto, il valore soglia delle commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (cfr. la seguente **tabella 3**, prestazione di servizi e forniture).

  Per le prestazioni edili è determinante il valore complessivo.

  Riferimenti

  1.3 Cosa occorre acquistare?

Verifica periodica dei valori soglia

Conformemente all'articolo 16 capoverso 1 LAPub, il Consiglio federale adegua periodicamente i valori soglia secondo gli impegni internazionali, previa consultazione dell'OiAp.

Conformemente all'articolo 16 capoverso 1 CIAP, l'OiAp adegua periodicamente i valori soglia secondo gli impegni internazionali, previa consultazione del Consiglio federale.

Secondo il GPA, la verifica periodica deve essere effettuata ogni due anni (decisione dell'OMC del 5 marzo 1996, allegato 3).

Esiste eventualmente un motivo per attuare in via eccezionale una procedura per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP?

Una commessa può essere aggiudicata mediante procedura per incarico diretto a prescindere dal valore soglia se è soddisfatta una delle condizioni derogatorie menzionate nell'articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP (cfr. la seguente **tabella 4**).

Tabella 1: Visione d'insieme

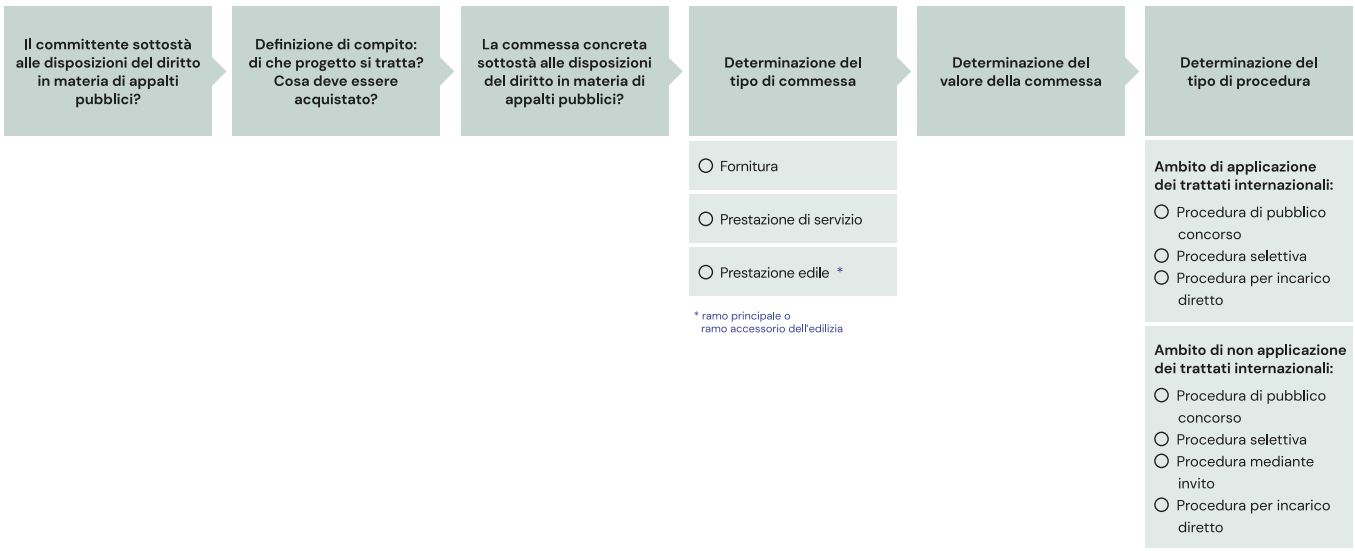


Tabella 1: Visione d'insieme

Riferimenti

1.2 Chi acquista?

1.3 Cosa occorre acquistare?

Tabella 2: Valori soglia per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (CHF, IVA escl.)

Attenzione: il Consiglio federale e l'OiAp verificano i valori soglia ogni due anni conformemente agli impegni assunti a livello internazionale.

Download PDF

	Forniture / Prestazioni di servizio		Prestazioni edili		
				Ramo accessorio dell'edilizia	Ramo principale dell'edilizia
Procedura	**LAPub**	**CIAP**	**LAPub**	**CIAP**	
Incarico diretto	inferiore a 150 000		inferiore a 300 000	inferiore a 150 000	inferiore a 300 000
Procedura mediante invito	a partire da 150 000	inferiore a 250 000	a partire da 300 000	inferiore a 250 000	inferiore a 500 000
Procedura di pubblico concorso / selettiva	a partire da 230 000	a partire da 250 000	a partire da 2 000 000	a partire da 250 000	a partire da 500 000

Confederazione
Cantoni, città, comuni

Valori soglia per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (CHF, IVA escl.)

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

all. 4 n. 2 LAPub

all. 2 CIAP

Tabella 3: Valori soglia per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali (CHF, IVA escl.)

Attenzione: il Consiglio federale e l’OiAp verificano i valori soglia ogni due anni conformemente agli impegni assunti a livello internazionale.

Download PDF

Committente	Forniture / Prestazioni di servizio	Prestazioni edili	Rimandi
Procedura di pubblico concorso o procedura selettiva			
Autorità federali (LAPub)	230 000	8 700 000	§ all. 4 n. 1.1 LAPub § all. 1 GPA
Autorità cantonali, distrettuali e comunali (CIAP)	350 000	8 700 000	§ all. 1 lett. a CIAP § all. 2 GPA
Imprese operanti su mercati settoriali	700 000	8 700 000	§ all. 4 n. 1.1. LAPub § all. 1 lett. a CIAP § all. 3 GPA
Imprese di trasporto ferroviario, fornitori di energia (escl. erogazione di elettricità)	640 000	8 000 000	§ all. 4 n. 1.2 LAPub § all. 1 lett. b CIAP § art. 3 cpv. 4 lett. b Accordo bilaterale CH-EU § all. R art. 5 lett. a Accordo bilaterale CH-AELS

Confederazione
Cantoni, città, comuni

Valori soglia per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali (CHF, IVA escl.)

Riferimenti

1.3 Cosa occorre acquistare?

Tabella 4: Eccezioni per cui una commessa può essere aggiudicata mediante la procedura per incarico diretto a prescindere dal valore soglia (art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP)

Il committente può aggiudicare una commessa per incarico diretto a prescindere dal valore soglia se è soddisfatta una delle seguenti condizioni derogatorie (cfr. **art. 21 cpv. 2 lett. a–i LAPub/CIAP**). Ove possibile e opportuno, il committente è autorizzato a richiedere offerte comparative e a svolgere negoziati (art. 21 cpv. 1 in combinato disposto con l’art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP).

Riferimenti

art. 21 cpv. 2 LAPub

art. 21 cpv. 2 CIAP

Lett. a: Nessuna offerta pervenuta o conforme

La fattispecie è soddisfatta in uno dei seguenti casi:

1. nella procedura di pubblico concorso, in quella selettiva o nella procedura mediante invito non sono pervenute offerte o domande di partecipazione; oppure
2. nessuna offerta è conforme ai requisiti essenziali definiti nel bando o adempie le specifiche tecniche; oppure
3. nessun offerente soddisfa i criteri di idoneità.

Lett. b: Accordi illeciti in materia di concorrenza

Questa fattispecie presuppone che una precedente procedura di pubblico concorso o selettiva o una procedura mediante invito abbia dovuto essere interrotta poiché sussistevano indizi sufficienti di accordi illeciti in materia di concorrenza. In caso di presunto accordo illecito il servizio di aggiudicazione può contattare la COMCO per una prima valutazione. L'articolo 45 cpv. 2 LAPub/CIAP impone al committente l'obbligo di comunicare alla COMCO i casi per cui sussistono indizi sufficienti che lasciano presupporre un accordo illecito in materia di concorrenza. La procedura per incarico diretto è consentita soltanto se, escludendo i partecipanti all'accordo illecito in materia di concorrenza, non esiste più un margine di concorrenza.

Riferimenti

Schede informative della COMCO «Sospetti di accordi sugli appalti»

Checklist della COMCO «Combattere gli accordi sugli appalti»

Lett. c: Peculiarità tecniche o artistiche o protezione della proprietà intellettuale

Il servizio di aggiudicazione deve dimostrare l'esistenza di una peculiarità tecnica o artistica o che la proprietà intellettuale esistente esclude altri offerenti e che dai suoi accertamenti di mercato è risultato che non esiste effettivamente un'alternativa adeguata. È legittimato a ricorrere chi rende verosimile di essere un potenziale offerente della prestazione messa al bando (DTF 150 II 105 consid. 5.9.4 seg.). Il committente deve in particolare provare la necessità dell'aggiudicazione per incarico diretto, rispettivamente l'assenza di alternative economicamente e funzionalmente adeguate. Deve dimostrare di essersi confrontato in modo dettagliato, alla luce dell'acquisto concreto e prima di avviare l'aggiudicazione mediante incarico diretto, con i presupposti di applicazione della norma d'eccezione, di aver stabilito requisiti tecnici conformi al diritto in materia di appalti pubblici e di aver analizzato su tale base il mercato, prima di giungere alla conclusione che le condizioni per un'aggiudicazione mediante incarico diretto sono adempiute e che sul mercato in questione non esistono effettivamente prestazioni alternative ragionevolmente soddisfacenti.

Attenzione: se, ad esempio, acquistate soluzioni informatiche uniformi per le vostre unità organizzative e intendete invocare motivi di compatibilità tecnica, ciò presuppone che le prestazioni precedenti siano state acquistate secondo la procedura prescritta dalla legge.

Lett. d: Urgenza

La fattispecie dell'urgenza presuppone le seguenti condizioni da soddisfare cumulativamente:

1. la commessa è resa urgente da un evento imprevisto;
2. questo evento imprevisto pone il committente in una situazione di emergenza;

3. Tale situazione d’emergenza deve essere talmente acuta da rendere impossibile, per ragioni di tempo, un bando anche con termini abbreviati;
4. questo evento imprevisto non può essere stato causato dal servizio di aggiudicazione, il quale non può dunque essere il responsabile dell’evento;
5. è possibile ricorrere alla procedura per incarico diretto solo nella misura in cui è necessaria per risolvere l’emergenza.

Attenzione: non ogni concorso di colpa per l’urgenza del servizio di aggiudicazione impedisce lo svolgimento della procedura per incarico diretto se il pubblico interesse per l’esecuzione immediata dei lavori è incontestabilmente superiore al diritto dei potenziali offerenti a una procedura di aggiudicazione ordinaria. Il servizio di aggiudicazione deve tuttavia accertare se sussiste la possibilità di poter ricorrere a strumenti meno incisivi (p. es. riduzione dei termini in una procedura di pubblico concorso).

Lett. e: Sostituzione, completamento o ampliamento («commesse successive»)

Le prestazioni destinate a sostituire, completare o ampliare forniture, prestazioni edili o prestazioni di servizio già fornite possono essere aggiudicate all’offerente originario per incarico diretto se cambiare offerente non è possibile per motivi economici o tecnici, comporta notevoli difficoltà o determinerebbe costi supplementari sostanziali. I motivi possono risiedere tra l’altro nel fatto che i materiali, le prestazioni di servizio, gli impianti e le prestazioni (p. es. programmi informatici, software) non sono facilmente intercambiabili.

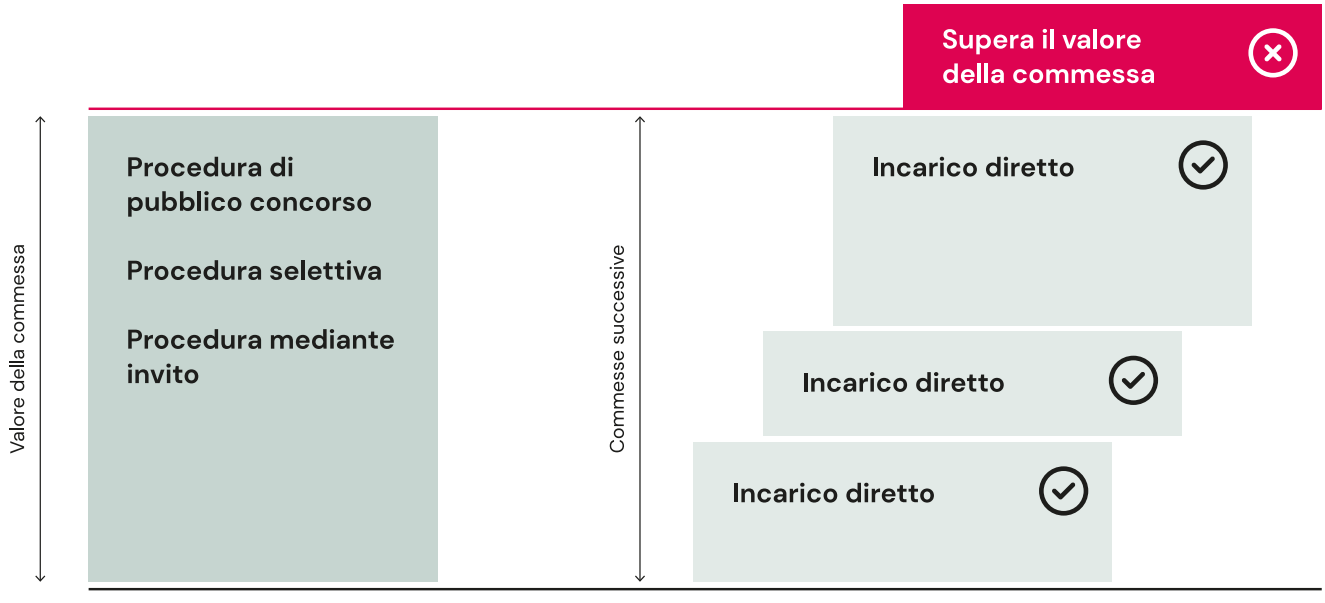
Attenzione: gli appalti successivi presuppongono una commessa di base conforme al diritto in materia di appalti pubblici. Se il valore della commessa per un appalto successivo raggiunge il valore soglia per una procedura di pubblico concorso o selettiva, anche per la commessa di base deve essere stata svolta una procedura di pubblico concorso o selettiva. A prescindere da casi eccezionali comprovati e motivati con valide argomentazioni, il valore di una commessa successiva, rispettivamente quello cumulativo di tutte le commesse successive, non deve mai superare il valore di una commessa di base aggiudicata secondo la corretta procedura conformemente al diritto in materia di appalti pubblici.

Riferimenti

Messaggio LAPub, pag. 1663

Modello di messaggio CIAP, pag. 65

Rappresentazione grafica «Commessa successiva»:



Rappresentazione grafica «Commessa successiva»

Riferimenti

CCAP

Lett. f: Prototipi o prestazioni nuove

Il servizio di aggiudicazione può acquistare per incarico diretto prodotti (prototipi) o prestazioni nuovi, realizzati o sviluppati su sua richiesta nel quadro di una commessa di ricerca, di sperimentazione, di studio o di sviluppo originale, per «scopi sperimentali». La successiva introduzione di una nuova prestazione («fornitura in serie») deve essere messa a pubblico concorso e aggiudicata regolarmente.

Attenzione: i fabbricanti che hanno realizzato il prototipo sono spesso preimplicati. Inoltre, i diritti della proprietà intellettuale derivanti dallo sviluppo dei prototipi devono essere salvaguardati nella misura in cui non impediscono un bando pubblico.

Lett. g: Borse merci

In questa fattispecie rientra l'acquisto di merci che per natura soggiacciono a notevoli fluttuazioni dei prezzi e possono essere acquistate o vendute su una borsa a un determinato prezzo (p. es. caffè, zucchero, cotone, gas ed elettricità). Il presupposto è che il prezzo si formi su un mercato trasparente a cui abbia accesso il maggior numero possibile di partecipanti al mercato, tenendo conto dell'offerta e della domanda nel momento desiderato.

Riferimenti

Raccomandazione della COMCO relativa alle forniture di energia elettrica (in tedesco)

Lett. h: Vendite di liquidazione

Il servizio di aggiudicazione ha la possibilità di acquistare per incarico diretto prestazioni straordinariamente vantaggiose che per motivi di tempo non possono essere acquistate in una procedura regolare.

Lett. i: Commessa successiva di un concorso di progettazione o di prestazione globale

Al vincitore di un concorso di progettazione o di prestazione globale o di una procedura di selezione legata a un mandato di studio di progettazione o di prestazione globale possono essere aggiudicate per incarico diretto determinate commesse successive se tale possibilità è stata annunciata nel bando, la commessa è stata messa a concorso pubblicamente, la procedura si è svolta in modo trasparente e non discriminatorio ed è stata valutata da un organo indipendente di esperti (giuria nei concorsi).

Riferimenti

4.1 Concorsi e mandati di studio paralleli

art. 13 segg. OAPub

Comesse per scopi di difesa e sicurrezza

L'articolo 21 capoverso 3 LAPub ammette in via eccezionale altre procedure per incarico diretto nel caso di commesse per scopi di difesa e sicurezza per le quali sarebbe in realtà prevista una procedura mediante invito ai sensi dell'articolo 20 capoverso 3 LAPub.

Obbligo di documentazione

Il servizio di aggiudicazione è tenuto a predisporre una documentazione concernente ogni commessa aggiudicata per incarico diretto ai sensi dell'art. 21 cpv. 2 e 3 LAPub / art. 21 cpv. 2 CIAP. Il contenuto deve essere il seguente:

- nome del committente e dell'offerente considerato;
- tipo e valore della prestazione acquistata;
- spiegazione delle circostanze e delle condizioni che giustificano il ricorso alla procedura per incarico diretto.

La pubblicazione della documentazione **non** è prescritta. L'aggiudicazione delle commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali deve essere pubblicata con le stesse indicazioni (art. 48 cpv. 6 LAPub/CIAP).

3.2 Procedure per le commesse che non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

Quali agevolazioni sono previste rispetto alle procedure per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali?

Rispetto alle commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali, a quelle che **non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali** si applicano le seguenti, importanti **differenze**:

- a seconda del valore soglia è possibile ricorrere a tutte le quattro procedure di aggiudicazione: procedura di pubblico concorso, selettiva, per incarico diretto e, qui, anche la procedura mediante invito. Occorre prestare attenzione alla proporzionalità dell’onere per la rispetto al valore della commessa.

  Riferimenti

  3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

- In tutte le procedure il termine per la presentazione delle offerte non è di norma inferiore a 20 giorni (invece dei 40 giorni generalmente previsti). Per le prestazioni ampiamente standardizzate il termine può essere ridotto a non meno di cinque giorni. Per la presentazione di una domanda di partecipazione alla procedura selettiva deve essere concesso un termine non inferiore a 20 giorni (invece dei 25 generalmente previsti). Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

  Riferimenti

  art. 46 cpv. 2 e 4 LAPub

  art. 46 cpv. 2 e 4 CIAP

- Nella procedura mediante invito e nella procedura per incarico diretto ai sensi dell’articolo 21 capoverso 2 CIAP la pubblicazione dell’aggiudicazione non è obbligatoria. Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

  Riferimenti

  art. 48 cpv. 1, 2 e 6 LAPub

  art. 48 cpv. 1, 2 e 6 CIAP

- Tra gli offerenti nazionali si applicano il principio della parità di trattamento e quello della non discriminazione. Sono considerati nazionali gli offerenti che sono iscritti al registro di commercio svizzero. Tuttavia, in virtù del diritto di reciprocità, i servizi di aggiudicazione devono ammettere

anche offerenti esteri.

Riferimenti

art. 6 cpv. 1 LAPub

art. 6 cpv. 1 CIAP

Elenco della SECO

- Per le commesse che non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali il committente può considerare, oltre ai criteri di aggiudicazione enunciati nell’articolo 29 capoverso 1 LAPub/CIAP, anche in che misura l’offerente offre posti di formazione per apprendisti nella formazione professionale di base, posti di lavoro per i lavoratori più anziani o il reinserimento professionale di disoccupati di lunga durata.

Riferimenti

art. 29 cpv. 2 LAPub

art. 29 cpv. 2 CIAP

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

Quali condizioni fanno sì che un progetto di appalto rientri nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali?

Commesse di forniture e commesse di prestazioni di servizi (totale, IVA escl.)

- **di Confederazione / Cantoni, distretti e Comuni**, che raggiungono il valore soglia di **CHF 230 000 / CHF 350 000**; oppure
- di autorità e imprese pubbliche (nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK anche le imprese private che dispongono di diritti esclusivi o particolari) nei **settori dell’acqua, dell’energia e dei trasporti** (nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK anche funivie e sciovie), che raggiungono il valore soglia di **CHF 700 000**; oppure
- nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK di imprese pubbliche e imprese private che operano sulla scorta di un diritto particolare ed esclusivo **nel settore del trasporto ferroviario e in quello dell’approvvigionamento di gas e calore**, che raggiungono il valore soglia di **CHF 640 000**.

Progetti di costruzione (= totale di tutte le commesse edili, IVA escl.)

- **di Confederazione / Cantoni, distretti e Comuni**, che raggiungono il valore soglia di **CHF 8 700 000**; oppure
- di autorità e imprese pubbliche (nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK anche le imprese private che dispongono di diritti esclusivi o particolari) nei **settori dell’acqua, dell’energia e dei trasporti** (nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK anche funivie e sciovie), che raggiungono il valore soglia di **CHF 8 700 000**; oppure
- nell’ambito degli accordi bilaterali CH-UE/AELS/UK di imprese pubbliche e imprese private che operano sulla scorta di un diritto particolare ed esclusivo **nel settore del trasporto ferroviario e in quello dell’approvvigionamento di gas e calore**, che raggiungono il valore soglia di **CHF 8 000 000**.

  Riferimenti

  all. 5 LAPub

Attenzione: il Consiglio federale e l’OiAp adeguano i valori soglia ogni due anni conformemente agli impegni assunti a livello internazionale dopo essersi reciprocamente consultati.

Un progetto di appalto che rientra nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali comporta in linea di principio l’applicazione della procedura di pubblico concorso o della procedura selettiva:

- 1a eccezione: si applica la procedura per incarico diretto **secondo una delle eccezioni enunciate nell’articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP**.

  Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

- 2a eccezione: aggiudicazione di **commesse edili che rientrano nella clausola bagatellare** (art. 16 cpv. 4 LAPub / art. 16 cpv. 3 CIAP).

  Riferimenti

  3.4 Caso speciale dei progetti di costruzione nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Rispetto alle commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali si delineano le seguenti specificità:

- Tra gli offerenti nazionali ed esteri si applicano il principio della parità di trattamento e quello della non discriminazione.

  Riferimenti

  Elenco della SECO

- Il termine per la presentazione delle offerte è di almeno 40 giorni e quello per la presentazione della domanda di partecipazione nella procedura selettiva di 25 giorni.

  Riferimenti

  5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

  art. 46 cpv. 2 LAPub

  art. 46 cpv. 2 CIAP

- Nella procedura di pubblico concorso e selettiva il bando deve essere pubblicato su www.simap.ch con una sintesi in un'altra lingua ufficiale e in una lingua ufficiale dell'OMC. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale). È consigliabile pubblicare la sintesi in francese poiché così sono contemporaneamente adempiute le condizioni di un'altra lingua ufficiale della Svizzera e dell'OMC.

  Riferimenti

  art. 48 cpv. 4 LAPub

  art. 48 cpv. 4 CIAP

- Anche una commessa aggiudicata sulla base della disposizione derogatoria di cui all'articolo 21 capoverso 2 CIAP deve essere pubblicata su www.simap.ch (art. 48 cpv. 6 CIAP). I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

  Riferimenti

  art. 48 cpv. 7 CIAP

Riferimenti

3.2 Procedure per le commesse che non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

3.4 Caso speciale dei progetti di costruzione nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali

Principio

- I vigenti trattati internazionali sanciscono il principio secondo cui tutte le prestazioni edili in relazione con un progetto di costruzione particolarmente rilevante devono essere aggiudicate lasciando il massimo spazio possibile alla concorrenza, quindi con la **procedura di pubblico concorso o la procedura selettiva**. Per stabilire se un progetto di costruzione sottostà all’ambito di applicazione dei trattati internazionali è dunque determinante la somma complessiva delle prestazioni edili (costruzione di edifici e opere di ingegneria civile; senza le prestazioni di servizi, come le prestazioni del mandatario e senza forniture). È decisivo stabilire se la commessa edile debba essere considerata un’opera a sé stante oppure parte di un progetto edilizio più ampio (cosiddetta **regola dell’opera**).

  ### Riferimenti

  art. 16 cpv. 4, primo periodo LAPub

  art. 16 cpv. 3, primo periodo CIAP

- Tale principio comporta che in linea di principio tutte le singole commesse edili devono essere aggiudicate nella procedura di pubblico concorso o selettiva, fatta salva la procedura per incarico diretto ai sensi dell’articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP, anche se nel singolo caso sono inferiori a CHF 8 700 000 / inferiori a CHF 250 000 nel ramo accessorio dell’edilizia e inferiori a CHF 500 000 nel rampo principale dell’edilizia. Tuttavia, la clausola bagatellare ammette alcune eccezioni al riguardo.

  ### Riferimenti

  Scheda informativa della KBOB «Clausola bagatellare» in caso di commesse edili

  Guide romand, Annexe C

Eccezione della clausola bagatellare (totale, IVA escl.)

- L’aggiudicazione secondo le norme dell’**ambito di non applicazione dei trattati internazionali** è possibile conformemente alla cosiddetta **clausola bagatellare** se le singole commesse determinanti non raggiungono il valore di **CHF 2 000 000** e la loro somma non supera il **20 per cento** del valore complessivo dell’opera edile (= somma di tutte le prestazioni concernenti la costruzione di edifici e le opere di ingegneria civile).
- Per queste commesse edili, oltre alla procedura di pubblico concorso o selettiva, possono quindi essere applicate le seguenti procedure:
  - la **procedura per incarico diretto** secondo l’articolo 21 capoverso 1 LAPub/CIAP (se il valore della singola commessa è inferiore a CHF 300 000 / inferiore a CHF 150 000 nel ramo accessorio dell'edilizia e CHF 300 000 nel ramo principale dell'edilizia) oppure
  - la **procedura mediante invito** (se il valore della singola commessa è inferiore a CHF

2 000 000 / inferiore a CHF 250 000 nel ramo accessorio dell'edilizia e CHF 500 000 nel ramo principale dell'edilizia).

Riferimenti

art. 16 cpv. 4, secondo periodo LAPub

art. 16 cpv. 3, secondo periodo CIAP

Scheda informativa della KBOB «Clausola bagatellare» in caso di commesse edili

Guide romand, Annexe C

- Per rispettare e verificare la possibilità di ricorrere alla clausola bagatellare il committente deve attuare una pianificazione e un controllo tempestivi e costanti dei costi. È determinante il valore (complessivo) della commessa stimato anticipatamente (**preventivo dei costi**). Per le procedure di pubblico concorso e selettive nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali è consigliabile, al momento della predisposizione dello scadenzario, stabilire anche le aggiudicazioni che dovranno rientrare nella clausola bagatellare. Il valore complessivo dell'opera edile può cambiare (aumentare) nel corso dell'elaborazione del progetto o della realizzazione. Se gli organi competenti approvano una modifica del preventivo, la sua versione modificata corrisponde al nuovo valore complessivo dell'opera edile e il 20 per cento consentito aumenta di conseguenza.

Riferimenti

1.2 Chi acquista?

2.1 Accertamento del fabbisogno

Scheda informativa della KBOB «Clausola bagatellare» in caso di commesse edili

Esempio: progetto di costruzione con un valore complessivo delle commesse edili pari a 40 milioni di franchi.



Esempio: progetto di costruzione con un valore complessivo delle commesse edili pari a 40 milioni di

franchi.

3.5 Lista di controllo

Procedura di pubblico concorso, incl. applicazione dei trattati internazionali (lista di controllo)

Nota: arancione = applicazione dei trattati internazionali

1. Stabilire il tipo di procedura e i punti salienti

Rispondere alle tre domande di fondo (Chi acquista? Cosa occorre acquistare? A quanto ammonta il valore stimato della commessa?)

Riferimenti

1. Domande di fondo

3.1 Quale procedura si applica?

Concludere la preparazione di un appalto (accertamento del fabbisogno, tempistica, accertamento del mercato, organizzazione del progetto)

Riferimenti

2. Preparazione di un appalto

Il servizio di aggiudicazione stabilisce quali commesse devono essere aggiudicate nell'ambito della clausola bagatellare.

Riferimenti

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Scheda informativa della KBOB «Clausola bagatellare» in caso di commesse edili

2. Preparare il bando e la documentazione del bando

La direzione del progetto, ossia il servizio responsabile in base all'ordinamento delle competenze interne, prepara e struttura il bando e la relativa documentazione, in particolare la descrizione dei criteri di idoneità e le prove da presentare.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

art. 35 seg. LAPub

art. 35 seg. CIAP

Il termine per la presentazione delle offerte non è di norma inferiore a 40 giorni dalla pubblicazione.

Riferimenti

art. 46 seg. LAPub

art. 46 seg. CIAP

Importante: osservare le disposizioni concernenti le lingue.

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

3. Pubblicazione

La direzione del progetto prepara una **documentazione** da pubblicare come segue:

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

art. 46?48 LAPub

art. 46?48 CIAP

art. 20 segg. OAPub

- in forma elettronica su www.simap.ch,
- in un altro organo di pubblicazione previsto dal Cantone (Foglio ufficiale ecc.).

- La **documentazione del bando** può essere caricata dal committente sulla piattaforma www.simap.ch, da dove gli interessati possono scaricarla.

Riferimenti

art. 48 cpv. 2 LAPub

art. 48 cpv. 2 CIAP

Nella documentazione del bando il committente può stabilire fino a quale data accetterà eventuali domande. Su www.simap.ch è previsto un apposito forum per domande e risposte.

Riferimenti

art. 8 OAPub

Importante: osservare le disposizioni concernenti le lingue.

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

4. Ricezione e apertura delle offerte

Allo scadere del termine di presentazione le offerte vengono aperte da due rappresentanti del servizio di aggiudicazione (obbligo di verbalizzazione). L'apertura delle offerte può essere pubblica. Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

art. 36 lett. g LAPub

art. 36 lett. g CIAP

art. 37 LAPub

art. 37 CIAP

5. Consultazione del verbale di apertura delle offerte da parte degli offerenti

Al più tardi dopo l'aggiudicazione tutti gli offerenti che ne fanno richiesta possono consultare il verbale, che può anche essere spedito.

Riferimenti

art. 37 cpv. 2 LAPub

art. 37 cpv. 2 CIAP

6. Verifica delle offerte

In base al bando e alla documentazione del bando. Per osservare e verificare le condizioni obbligatorie di partecipazione vedasi il numero 11.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 38 segg. LAPub

art. 38 segg. CIAP

In particolare occorre verificare se eventuali offerenti esteri sono ammessi alla presentazione delle offerte.

Riferimenti

Elenco della SECO

7. Trattamento di offerte a prezzo anormalmente basso

In presenza di un'offerta a prezzo anormalmente basso, la direzione del progetto ingiunge all'offerente, sotto comminatoria di esclusione dalla procedura, di dimostrare che rispetta le condizioni di partecipazione e può

adempiere le condizioni del bando.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 38 cpv. 3 e art. 44 cpv. 2 lett. c LAPub

art. 38 cpv. 3 e art. 44 cpv. 2 lett. c CIAP

8. Rettifica delle offerte

La rettifica delle offerte serve a rendere le offerte oggettivamente paragonabili (art. 39 cpv. 2 lett. a LAPub/CIAP) oppure a correggere un'irrilevante modifica della prestazione (art. 39 cpv. 2 lett. b LAPub/CIAP).

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

Rettifica delle offerte

art. 39 LAPub

art. 39 CIAP

9. Trattamento delle varianti da parte dell'offerente

La direzione del progetto esamina eventuali varianti (a condizione che non siano state esplicitamente escluse nella documentazione del bando).

10. Interruzione della procedura di aggiudicazione

La procedura di aggiudicazione può essere interrotta per importanti motivi ed è consentito ripeterla. L'interruzione della procedura viene comunicata agli offerenti sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici nonché pubblicata su www.simap.ch. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).???????

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 43 LAPub

art. 43 CIAP

11. Condizioni obbligatorie di partecipazione

Il servizio di aggiudicazione indica nel bando o nella relativa documentazione le prove da presentare e il momento in cui produrle (art. 26 cpv. 3 LAPub/CIAP). Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

art. 26, art. 36 lett. c LAPub

art. 26, art. 36 lett. c CIAP

12. Compilazione del risultato dell’appalto e domanda di aggiudicazione

La direzione del progetto predispone una documentazione che presenta in modo comprensibile e oggettivo il risultato della procedura di aggiudicazione (matrice di valutazione con l’indicazione di tutti i [sotto]criteri e della loro ponderazione, tabella di raffronto, punti aggiudicati ecc.).

Domanda di aggiudicazione e aggiudicazione della commessa in base all’ordinamento delle competenze interne.

13. Aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

L’**aggiudicazione** deve essere notificata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l’indicazione dei rimedi giuridici. La motivazione deve comprendere almeno gli elementi enumerati nell’art. 51 cpv. 3 LAPub/CIAP.

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 51 cpv. 1 e cpv. 3 LAPub

art. 51 cpv. 1 e cpv. 3 CIAP

Al più tardi con l’aggiudicazione deve essere comunicata (solo) agli offerenti interessati anche un’**esclusione** dalla procedura resasi eventualmente necessaria. L’esclusione può essere anche implicita nella misura in cui l’offerente non è menzionato nella decisione di aggiudicazione.

Riferimenti

Messaggio LAPub, pag. 1698

14. Comunicazione dell’aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

Il committente notifica le decisioni agli offerenti mediante pubblicazione sulla piattaforma www.simap.ch o **recapito individuale**. Il termine di ricorso di 20 giorni decorre dalla notificazione della decisione. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 48 cpv. 1 LAPub

art. 48 cpv. 1 CIAP

art. 51 cpv. 1 LAPub

art. 51 cpv. 1 CIAP

Se agli offerenti esclusi vengono notificate l’esclusione e l’aggiudicazione a un concorrente nella stessa decisione (**decisione combinata di esclusione e aggiudicazione**), i termini di ricorso decorrono contemporaneamente. In un eventuale ricorso l’offerente escluso dovrebbe dunque ricorrere sia per essere stato escluso sia per non avere ricevuto l’aggiudicazione.

15. Debriefing

Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l'aggiudicazione deve essere svolto un debriefing nel corso del quale sono trattati i motivi essenziali che hanno portato all'eliminazione dell'offerta. L'obiettivo del debriefing consiste, in particolare, nel far comprendere meglio la decisione di aggiudicazione all'offerente in questione che potrà così valutare in modo più concreto le proprie possibilità di ricorso. Il debriefing può essere svolgersi verbalmente o per scritto. Anche i Cantoni possono svolgere debriefing.

Riferimenti

art. 51 cpv. 3 LAPub

art. 51 cpv. 3 CIAP

art. 12 OAPub

16. Revoca di un'aggiudicazione passata in giudicato

L'aggiudicazione passata in giudicato può essere revocata se a posteriori emerge uno dei motivi di esclusione enunciati nell'articolo 44 LAPub/CIAP. La revoca deve essere emanata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici.

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 44 LAPub

art. 44 CIAP

17. Conclusione del contratto

Per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, il contratto con l'offerente scelto può essere concluso dopo l'aggiudicazione.

Per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, un contratto con gli offerenti scelti può essere concluso dopo la scadenza del termine di ricorso, a meno che il Tribunale amministrativo federale non abbia concesso un effetto sospensivo a un ricorso contro l'aggiudicazione. Se è pendente una procedura di ricorso contro l'aggiudicazione senza che l'effetto sospensivo sia stato richiesto o concesso, il committente deve comunicare immediatamente al Tribunale la conclusione del contratto.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 cpv. 2 e 3 LAPub

Il contratto può essere concluso solo dopo la scadenza del termine inutilizzato di ricorso o se al ricorso non è stato concesso l'effetto sospensivo. In caso di concessione dell'effetto sospensivo, occorre attendere l'esito della procedura di ricorso.

Riferimenti

art. 42 CIAP

Procedura selettiva, incl. applicazione dei trattati internazionali (lista di controllo)

Nota: arancione = applicazione dei trattati internazionali

1. Stabilire il tipo di procedura e i punti salienti

Rispondere alle tre domande di fondo (Chi acquista? Che cosa deve essere acquistato? A quanto ammonta il valore stimato della commessa?)

Riferimenti

1. Domande di fondo

3.1 Quale procedura si applica?

Concludere la preparazione di un appalto (accertamento del fabbisogno, tempistica, accertamento del mercato, organizzazione del progetto)

Riferimenti

2. Preparazione di un appalto

Il servizio di aggiudicazione stabilisce quali commesse devono essere aggiudicate nell'ambito della clausola bagatellare.

Riferimenti

3.3 Specificità delle procedure per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali

Scheda informativa della KBOB «Clausola bagatellare» in caso di commesse edili

Guide romand, annexe C

2. Preparare il bando e la documentazione del bando

La direzione del progetto, ossia il servizio responsabile in base all'ordinamento delle competenze interne, prepara e struttura il bando e la documentazione del bando.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

art. 35 seg. LAPub

art. 35 seg. CIAP

In particolare:

- Definizione del termine per le domande di partecipazione (di norma non inferiore a 13 giorni dalla pubblicazione),

Riferimenti

art. 46 seg. LAPub

art. 46 seg. CIAP

- Comunicazione del numero massimo di offerenti invitati a presentare un’offerta (se possibile almeno tre)

Riferimenti

art. 35 lett. o LAPub

art. 35 lett. o CIAP

art. 19 cpv. 3 LAPub

art. 19 cpv. 3 CIAP

- Nella prima fase i criteri di aggiudicazione e la loro ponderazione non devono ancora essere precisati nella documentazione del bando, è sufficiente una descrizione sommaria.

Riferimenti

5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte

art. 29 LAPub

art. 29 CIAP

- Le disposizioni particolari specifiche per l’oggetto, la descrizione delle prestazioni (richiesta di offerte) e la bozza del contratto (se esiste) sono di norma notificate solo nella seconda fase della procedura.

Riferimenti

5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione

5.5 Preparazione della bozza di contratto (se possibile)

Importante: osservare le disposizioni concernenti le lingue.

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

3. Pubblicazione (prima fase)

La direzione del progetto prepara una **documentazione** da pubblicare come segue:

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

art. 46?48 LAPub

art. 46?48 CIAP

art. 20 segg. OAPub

- in forma elettronica su www.simap.ch,
- in un altro organo di pubblicazione previsto dal Cantone (Foglio ufficiale ecc.).

- La **documentazione del bando** può essere caricata dal committente sulla piattaforma www.simap.ch, da dove gli interessati possono scaricarla.

Riferimenti

art. 48 cpv. 2 LAPub

art. 48 cpv. 2 CIAP

Nella documentazione del bando il committente può stabilire fino a quale data accetterà eventuali domande. Su www.simap.ch è previsto un apposito forum per domande e risposte.

Riferimenti

art. 8 OAPub

Importante: osservare le disposizioni concernenti le lingue.

Riferimenti

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte

4. Ricezione e apertura delle domande di partecipazione

Le domande di partecipazione sono aperte e verbalizzate internamente dopo la scadenza del termine di presentazione.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

5. Valutazione dei candidati

È necessario verificare i seguenti punti:

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

- Verifica dei requisiti formali essenziali, tra cui osservanza del termine di presentazione, firma,

completezza

Riferimenti

5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell’idoneità

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

- Verifica del rispetto delle condizioni di partecipazione e di altri basilari obblighi di legge

  Riferimenti

  5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell’idoneità

  6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

  art. 26 LAPub

  art. 26 CIAP

- Altri motivi di esclusione

  Riferimenti

  5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell’idoneità

  6.3 Esclusione e interruzione

  art. 44 LAPub

  art. 44 CIAP

- Verifica dell’idoneità dei candidati sulla base dei criteri d’idoneità e delle prove richieste

  Riferimenti

  5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell’idoneità

  6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

In particolare occorre verificare se eventuali offerenti esteri sono ammessi alla presentazione delle offerte.

Riferimenti

Elenco della SECO

6. Scelta degli offerenti

La selezione degli offerenti deve essere resa nota sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l’indicazione dei rimedi giuridici (decisione di prequalifica).

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 52 cpv. 2 LAPub

art. 52 cpv. 2 CIAP

Elenco della SECO

7. Comunicazione della selezione

La **decisione di prequalifica** è notificata mediante pubblicazione sulla piattaforma www.simap.ch o mediante recapito individuale. Da qui decorre il termine di ricorso di 20 giorni. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 48 cpv. 1 LAPub

art. 48 cpv. 1 CIAP

art. 51 cpv. 1 LAPub

art. 51 cpv. 1 CIAP

8. Invito alla presentazione delle offerte (seconda fase)

La documentazione del bando deve essere accessibile al momento dell'invito. Il termine per la presentazione delle offerte non è di norma inferiore a 20 giorni dall'invito.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

art. 46 seg. LAPub

art. 46 seg. CIAP

- La **documentazione del bando** può essere caricata dal committente sulla piattaforma www.simap.ch, da dove gli offerenti selezionati possono scaricarla.

Riferimenti

art. 48 cpv. 2 LAPub

art. 48 cpv. 2 CIAP

Nella documentazione del bando il committente può stabilire fino a quale data accetterà eventuali domande. Su www.simap.ch è previsto un apposito forum per domande e risposte.

Riferimenti

art. 8 OAPub

Il termine per la presentazione delle offerte non è di norma inferiore a 40 giorni dall'invito.

Riferimenti

art. 46 seg. LAPub

art. 46 seg. CIAP

9. Ricezione e apertura delle offerte

Allo scadere del termine di presentazione le offerte vengono aperte da due rappresentanti del servizio di aggiudicazione (obbligo di verbalizzazione). L'apertura delle offerte può essere pubblica. Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 36 lett. g LAPub

art. 36 lett. g CIAP

art. 37 LAPub

art. 37 CIAP

10. Consultazione del verbale di apertura delle offerte da parte degli offerenti

Al più tardi dopo l'aggiudicazione tutti gli offerenti che ne fanno richiesta possono consultare il verbale, che può anche essere spedito.

Riferimenti

art. 37 cpv. 2 LAPub

art. 37 cpv. 2 CIAP

11. Verifica delle offerte

In base al bando e alla documentazione del bando.

In particolare: l'idoneità degli offerenti e l'osservanza delle condizioni obbligatorie di partecipazione sono già state verificate e confermate nella prima fase.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 26 e art. 38 segg. LAPub

art. 26 e art. 38 segg. CIAP

12. Trattamento di offerte a prezzo anormalmente basso

In presenza di un'offerta a prezzo anormalmente basso, la direzione del progetto ingiunge all'offerente, sotto comminatoria di esclusione dalla procedura, di dimostrare che rispetta le condizioni di partecipazione e può adempiere le condizioni del bando.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 38 cpv. 3 e art. 44 cpv. 2 lett. c LAPub

art. 38 cpv. 3 e art. 44 cpv. 2 lett. c CIAP

13. Rettifica delle offerte

La rettifica delle offerte serve a rendere le offerte oggettivamente paragonabili (art. 39 cpv. 2 lett. a LAPub/CIAP) oppure a correggere un'irrilevante modifica della prestazione (art. 39 cpv. 2 lett. b LAPub/CIAP).

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

Rettifica delle offerte

art. 39 LAPub

art. 39 CIAP

14. Trattamento delle varianti da parte dell'offerente

La direzione del progetto esamina eventuali varianti (a condizione che non siano state esplicitamente escluse nella documentazione del bando).

15. Interruzione della procedura di aggiudicazione

La procedura di aggiudicazione può essere interrotta per importanti motivi ed è consentito ripeterla. L'interruzione della procedura viene comunicata agli offerenti sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici nonché pubblicata su www.simap.ch. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 43 LAPub

art. 43 CIAP

16. Compilazione del risultato dell'appalto e domanda di aggiudicazione

La direzione del progetto predispone una documentazione che presenta in modo comprensibile e oggettivo il risultato della procedura di aggiudicazione (matrice di valutazione con l'indicazione di tutti i [sotto]criteri e della loro ponderazione, tabella di raffronto, punti aggiudicati ecc.).

Domanda di aggiudicazione e aggiudicazione della commessa in base all'ordinamento delle competenze interne.

17. Aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

L'**aggiudicazione** deve essere notificata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici. La motivazione deve comprendere almeno gli elementi enumerati nell'art. 51 cpv. 3 LAPub/CIAP.

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 52 cpv. 2 LAPub

art. 52 cpv. 3 CIAP

Elenco della SECO

Al più tardi con l'aggiudicazione deve essere comunicata (solo) agli offerenti interessati anche un'**esclusione** dalla procedura resasi eventualmente necessaria. L'esclusione può essere anche implicita nella misura in cui l'offerente non è menzionato nella decisione di aggiudicazione.

Riferimenti

Messaggio LAPub, pag. 1698

18. Comunicazione dell'aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

La **decisione dell'aggiudicazione** è notificata sulla piattaforma di pubblicazione www.simap.ch. Da qui decorre il termine di ricorso di 20 giorni. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 48 cpv. 1 LAPub

art. 48 cpv. 1 CIAP

art. 51 cpv. 1 LAPub

art. 51 cpv. 1 CIAP

Se agli offerenti esclusi vengono notificate l'esclusione e l'aggiudicazione a un concorrente nella stessa decisione (**decisione combinata di esclusione e aggiudicazione**), i termini di ricorso decorrono contemporaneamente. In un eventuale ricorso l'offerente escluso dovrebbe dunque ricorrere sia per essere stato escluso sia per non avere ricevuto l'aggiudicazione.

19. Debriefing

Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l'aggiudicazione deve essere svolto un debriefing nel corso del quale sono trattati i motivi essenziali che hanno portato all'eliminazione dell'offerta. L'obiettivo del debriefing consiste, in particolare, nel far comprendere meglio la decisione di aggiudicazione all'offerente in questione che potrà così valutare in modo più concreto le proprie possibilità di ricorso. Il debriefing può essere tenuto verbalmente o per scritto. Anche i Cantoni possono svolgere debriefing.

Riferimenti

art. 51 cpv. 3 LAPub

art. 51 cpv. 3 CIAP

art. 12 OAPub

20. Revoca di un'aggiudicazione passata in giudicato

L'aggiudicazione passata in giudicato può essere revocata se a posteriori emerge uno dei motivi di esclusione enunciati nell'articolo 44 LAPub/CIAP. La revoca deve essere emanata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici.

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 44 LAPub

art. 44 CIAP

21. Conclusione del contratto

Per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, un contratto con gli offerenti scelti può essere concluso dopo la scadenza del termine di ricorso, a meno che il Tribunale amministrativo federale non abbia concesso un effetto sospensivo a un ricorso contro l'aggiudicazione. Se è pendente una procedura di ricorso contro l'aggiudicazione senza che l'effetto sospensivo sia stato richiesto o concesso, il committente deve comunicare immediatamente al Tribunale la conclusione del contratto.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 LAPub

Il contratto può essere concluso solo dopo la scadenza del termine inutilizzato di ricorso o se al ricorso non è stato concesso l'effetto sospensivo. In caso di concessione dell'effetto sospensivo, occorre attendere l'esito della procedura di ricorso.

Riferimenti

art. 42 CIAP

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

Procedura mediante invito (lista di controllo)

1. Stabilire il tipo di procedura e i punti salienti

Rispondere alle tre domande di fondo (Chi acquista? Che cosa deve essere acquistato? A quanto ammonta il valore stimato della commessa?)

Riferimenti

1. Domande di fondo

3.1 Quale procedura si applica?

Concludere la preparazione di un appalto (accertamento del fabbisogno, tempistica, accertamento del mercato, organizzazione del progetto)

Riferimenti

2. Preparazione di un appalto

In particolare: Selezione interna degli offerenti (se possibile almeno tre) sulla base della loro idoneità per la commessa concreta (conoscenze/referenze da precedenti aggiudicazioni) con riguardo per le imprese enumerate negli elenchi di quelle sanzionate (elenco SECO, elenchi cantonali, elenchi ai sensi dell'art. 45 cpv. 3 LAPub/CIAP).

Riferimenti

art. 20 cpv. 2 LAPub

art. 20 cpv. 2 CIAP

Elenco SECO

2. Preparare l'invito e la documentazione del bando

La direzione del progetto, ossia il servizio responsabile in base all'ordinamento delle competenze interne, prepara e struttura la documentazione del bando.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

art. 35 seg. LAPub

art. 35 seg. CIAP

3. Inviare l'invito e la documentazione del bando

La documentazione è recapitata agli offerenti determinati conformemente al numero 1. Per gli appalti della Confederazione almeno un offerente deve provenire da un'altra regione linguistica. L'invito e la documentazione di bando non sono impugnabili mediante ricorso. Le relative contestazioni possono essere sollevate soltanto nell'ambito di una procedura d'impugnazione contro un oggetto di ricorso ammissibile (art. 53 cpv. 1 LAPub/CIAP; di norma, l'aggiudicazione).

Riferimenti

art. 5 OAPub

4. Ricezione e apertura delle offerte

Allo scadere del termine di presentazione le offerte vengono aperte da due rappresentanti del servizio di aggiudicazione (obbligo di verbalizzazione). L'apertura delle offerte può essere pubblica. Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 36 lett. g LaPub

art. 36 lett. g CIAP

art. 37 LAPub

art. 37 CIAP

5. Consultazione del verbale di apertura delle offerte da parte degli offerenti

Al più tardi dopo l'aggiudicazione tutti gli offerenti che ne fanno richiesta possono consultare il verbale, che può anche essere spedito.

Riferimenti

art. 37 cpv. 2 LAPub

art. 37 cpv. 2 CIAP

6. Verifica delle offerte

In base al bando e alla documentazione del bando. Per osservare e verificare le condizioni obbligatorie di partecipazione vedasi il numero 11.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 38 segg. LAPub

art. 38 segg. CIAP

7. Trattamento di offerte a prezzo anormalmente basso

In presenza di un'offerta a prezzo anormalmente basso, la direzione del progetto ingiunge all'offerente, sotto comminatoria di esclusione dalla procedura, di dimostrare che rispetta le condizioni di partecipazione e può adempiere le condizioni del bando.

Riferimenti

art. 38 cpv. 3 LAPub

art. 38 cpv. 3 CIAP

art. 44 cpv. 2 lett. c LAPub

art. 44 cpv. 2 lett. c CIAP

8. Rettifica delle offerte

La rettifica delle offerte serve a rendere le offerte oggettivamente paragonabili (art. 39 cpv. 2 lett. a LAPub/CIAP) oppure a correggere un'irrilevante modifica della prestazione (art. 39 cpv. 2 lett. b LAPub/CIAP).

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

Rettifica delle offerte

art. 39 LAPub

art. 39 CIAP

9. Trattamento delle varianti da parte dell'offerente

La direzione del progetto esamina eventuali varianti (a condizione che non siano state esplicitamente escluse nella documentazione del bando).

10. Interruzione della procedura di aggiudicazione

La procedura di aggiudicazione può essere interrotta per importanti motivi ed è consentito ripeterla. L'interruzione della procedura viene comunicata agli offerenti sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici nonché pubblicata su www.simap.ch. Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale).

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 43 LAPub

art. 43 CIAP

11. Condizioni obbligatorie di partecipazione

Il servizio di aggiudicazione indica nel bando o nella relativa documentazione le prove da presentare e il momento in cui produrle (art. 26 cpv. 3 LAPub/CIAP). Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

art. 26 LAPub

art. 26 CIAP

art. 36 lett. c LAPub

art. 36 lett. c CIAP

12. Compilazione del risultato dell'appalto e domanda di aggiudicazione

La direzione del progetto predispone una documentazione che presenta in modo comprensibile e oggettivo il risultato della procedura di aggiudicazione (matrice di valutazione con l'indicazione di tutti i [sotto]criteri e della loro ponderazione, tabella di raffronto, punti aggiudicati ecc.).

Domanda di aggiudicazione e aggiudicazione della commessa in base all'ordinamento delle competenze interne.

13. Aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

L'**aggiudicazione** deve essere notificata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici. La motivazione deve comprendere almeno gli elementi enumerati nell'art. 51 cpv. 3 LAPub/CIAP.

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 51 cpv. 3 LAPub

art. 51 cpv. 3 CIAP

Al più tardi con l'aggiudicazione deve essere comunicata (solo) agli offerenti interessati anche un'**esclusione** dalla procedura resasi eventualmente necessaria. L'esclusione può essere anche implicita nella misura in cui l'offerente non è menzionato nella decisione di aggiudicazione.

Riferimenti

Messaggio LAPub, pag. 1698

14. Comunicazione dell'aggiudicazione (ed eventuali esclusioni)

La **decisione di aggiudicazione** è comunicata a tutti gli offerenti per scritto. Per motivi probatori si raccomanda l'invio per posta raccomandata o posta APlus. Per l'invio raccomandato, se la decisione non è subito recapitata, occorre attendere il termine di giacenza di 7 giorni. Dal recapito agli offerenti decorre il termine di ricorso di 20 giorni. A differenza delle decisioni di aggiudicazione nella procedura di pubblico concorso e selettiva, nella procedura mediante invito la decisione di aggiudicazione non deve essere pubblicata sulla piattaforma www.simap.ch. Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

Se agli offerenti esclusi vengono notificate l'esclusione e l'aggiudicazione a un concorrente nella stessa decisione (**decisione combinata di esclusione e aggiudicazione**), i termini di ricorso decorrono contemporaneamente. In un eventuale ricorso l'offerente escluso dovrebbe dunque ricorrere sia per essere stato

escluso sia per non avere ricevuto l’aggiudicazione.

15. Debriefing

Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l’aggiudicazione deve essere svolto un debriefing nel corso del quale sono trattati i motivi essenziali che hanno portato all’eliminazione dell’offerta. L’obiettivo del debriefing consiste, in particolare, nel far comprendere meglio la decisione di aggiudicazione all’offerente in questione che potrà così valutare in modo più concreto le proprie possibilità di ricorso. Il debriefing può essere svolgersi verbalmente o per scritto. Anche i Cantoni possono svolgere debriefing.

Riferimenti

art. 51 cpv. 3 LAPub

art. 51 cpv. 3 CIAP

art. 12 OAPub

16. Revoca di un’aggiudicazione passata in giudicato

L’aggiudicazione passata in giudicato può essere revocata se a posteriori emerge uno dei motivi di esclusione enunciati nell’articolo 44 LAPub/CIAP. La revoca deve essere emanata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l’indicazione dei rimedi giuridici.

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 44 LAPub

art. 44 CIAP

17. Conclusione del contratto

Per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali, un contratto con gli offerenti scelti può essere concluso dopo la scadenza del termine di ricorso, a meno che il Tribunale amministrativo federale non abbia concesso un effetto sospensivo a un ricorso contro l’aggiudicazione. Se è pendente una procedura di ricorso contro l’aggiudicazione senza che l’effetto sospensivo sia stato richiesto o concesso, il committente deve comunicare immediatamente al Tribunale la conclusione del contratto.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 LAPub

Der Vertragsschluss ist erst nach unbenutztem Ablauf der Beschwerdefrist zulässig oder wenn einer Beschwerde keine aufschiebende Wirkung erteilt wird. Wird einer Beschwerde aufschiebende Wirkung zuerkannt, muss der Ausgang des Beschwerdeverfahrens abgewartet werden.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 CIAP

Procedura per incarico diretto, incl. applicazione dei trattati internazionali (lista di controllo)

Nota: arancione = applicazione dei trattati internazionali

1. Stabilire il tipo di procedura e i punti salienti

Rispondere alle tre domande di fondo (Chi acquista? Che cosa deve essere acquistato? A quanto ammonta il valore stimato della commessa?)

Riferimenti

1. Domande di fondo

3.1 Quale procedura si applica?

Concludere la preparazione di un appalto (accertamento del fabbisogno, tempistica, accertamento del mercato, organizzazione del progetto)

In particolare:

Selezione interna dei mandatari sulla base della loro idoneità per la commessa concreta (conoscenze/referenze da precedenti aggiudicazioni). È possibile interpellare più potenziali mandatari per richiedere offerte comparative.

Riferimenti

2. Preparazione di un appalto

Per le commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, la procedura per incarico diretto può essere applicata soltanto per il motivo seguente:

- il valore stimato della commessa è **inferiore** ai valori soglia della procedura mediante invito (art. 21 cpv. 1 LAPub / CIAP);
  oppure
- a prescindere dal valore stimato della commessa o dal valore soglia determinante, si prefigura un'**eccezione** ai sensi dell'articolo 21 capoverso 2 LAPub / CIAP. In questi casi è possibile aggiudicare in via eccezionale direttamente a un offerente anche una commessa al di sopra del valore soglia previsto nella procedura per incarico diretto. Sussiste l'obbligo di documentazione per le commesse aggiudicate nella procedura per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 capoverso 2 LAPub / CIAP.

Riferimenti

3.1 Quale procedura si applica?

5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte

art. 21 LAPub

art. 21 CIAP

2. Preparare la documentazione del bando

La richiesta di presentare un’offerta non deve osservare requisiti formali, quindi può essere formulata anche verbalmente. In alcuni casi è consigliabile elaborare una documentazione del bando (p. es. sotto forma di un capitolato d’oneri, capitolato d’appalto o elenco delle prestazioni), in particolare perché può essere determinante per il successivo contenuto del contratto.

Riferimenti

5. Preparazione del bando e della documentazione del bando

3. Inviare la documentazione del bando

La documentazione del bando eventualmente predisposta viene inviata agli offerenti determinati conformemente al numero 1. Ove possibile e opportuno, il committente è autorizzato a richiedere offerte comparative e a svolgere negoziati (art. 21 cpv. 1 in combinato disposto con l’art. 21 cpv. 2 LAPub / CIAP).

Riferimenti

art. 21 LAPub

art. 21 CIAP

4. Ricezione e apertura delle offerte

L’apertura delle offerte non sottostà a requisiti formali. Le prestazioni offerte devono essere esaminate sotto il profilo tecnico e contabile. È ammesso svolgere negoziazioni con gli offerenti. Per evitare che nuocciano agli interessi del servizio di aggiudicazione, non deve essere consentito agli offerenti di prendere visione del verbale di apertura delle offerte eventualmente redatto.

Riferimenti

6. Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

art. 37 LAPub

art. 37 CIAP

5. Trattamento delle varianti da parte dell’offerente

La direzione del progetto, ossia il servizio preposto in base all’ordinamento delle competenze interne, esamina eventuali varianti (a condizione che non siano state esplicitamente escluse nella documentazione del bando).

6. Condizioni obbligatorie di partecipazione

Il servizio di aggiudicazione indica nel bando o nella relativa documentazione le prove da presentare e il momento in cui produrle (art. 26 cpv. 3 LAPub/CIAP). Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali.

Riferimenti

art. 26 LAPub

art. 26 CIAP

art. 36 lett. c LAPub

art. 36 lett. c CIAP

7. Domanda di aggiudicazione

Domanda di aggiudicazione e aggiudicazione della commessa in base all'ordinamento delle competenze interne.

8. Comunicazione / Aggiudicazione

In caso di commesse **al di sotto** dei valori soglia determinanti (art. 21 cpv. 1 LAPub/CIAP), l'aggiudicazione può essere notificata agli offerenti selezionati mediante semplice comunicazione (conferma del mandato); per gli offerenti non considerati non è in linea di principio prevista **alcun rimedio giuridico**. Devono essere osservate le disposizioni di applicazione cantonali. Nei decreti di adesione i Cantoni possono stabilire che è data la possibilità di impugnare l'aggiudicazione di appalti al di sotto dei valori soglia («da CHF 1»).

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 48 LAPub

art. 48 CIAP

L'**aggiudicazione** nella procedura per incarico diretto ai sensi dell'art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP deve essere notificata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l'indicazione dei rimedi giuridici. L'aggiudicazione deve essere pubblicata su www.simap.ch; fanno eccezione le aggiudicazioni per incarico diretto ai sensi dell'allegato 5 numero 1 lettere c e d LAPub. Le commesse aggiudicate per incarico diretto nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali sono pubblicate dai Cantoni su www.simap.ch. I Cantoni possono prevedere ulteriori organi di pubblicazione (p. es. il Foglio ufficiale). Devono essere osservate le disposizioni di esecuzione cantonali. Per le commesse che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, gli offerenti esteri sono legittimati a ricorrere solo a condizione che lo Stato in cui hanno sede accordi la reciprocità.

Riferimenti

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa

6.3 Esclusione e interruzione

art. 48 LAPub

art. 48 CIAP

art. 52 cpv. 2 LAPub

art. 52 cpv. 3 CIAP

Elenco della SECO

Le disposizioni di esecuzione cantonali stabiliscono se è prevista la tutela giurisdizionale anche nelle procedure per incarico diretto al di sotto dei valori soglia determinanti (art. 21 cpv. 1 CIAP).

Riferimenti

art. 52 cpv. 3 CIAP

L’aggiudicazione deve essere pubblicata sulla piattaforma www.simap.ch.

Riferimenti

art. 48 cpv. 1 LAPub

art. 48 cpv. 1 CIAP

9. Revoca di un’aggiudicazione passata in giudicato

L’aggiudicazione passata in giudicato può essere revocata se, per esempio, emerge a posteriori uno dei motivi di esclusione enunciati nell’articolo 44 LAPub/CIAP. La revoca deve essere emanata sotto forma di decisione con una motivazione sommaria e l’indicazione dei rimedi giuridici.

Riferimenti

6.3 Esclusione e interruzione

art. 44 LAPub

art. 44 CIAP

10. Conclusione del contratto

Per le commesse che non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali, il contratto con l’offerente scelto può essere concluso dopo l’aggiudicazione.

Per le commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali, un contratto con gli offerenti scelti può essere concluso dopo la scadenza del termine di ricorso, a meno che il Tribunale amministrativo federale non abbia concesso un effetto sospensivo a un ricorso contro l’aggiudicazione. Se è pendente una procedura di ricorso contro l’aggiudicazione senza che l’effetto sospensivo sia stato richiesto o concesso, il committente deve comunicare immediatamente al Tribunale la conclusione del contratto.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 LAPub

Il contratto può essere concluso solo dopo la scadenza del termine inutilizzato di ricorso o se al ricorso non è stato concesso l’effetto sospensivo. In caso di concessione dell'effetto sospensivo, occorre attendere l’esito della procedura di ricorso.

Riferimenti

7. Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni

art. 42 CIAP

Alla **procedura per incarico diretto, per le commesse che non rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali** si applicano sostanzialmente gli stessi requisiti formali delle commesse che rientrano nell’ambito di applicazione dei trattati internazionali. Nella prassi, tuttavia, l’onere richiesto dalle fasi procedurali descritte può essere opportunamente ridotto in funzione del carattere piuttosto informale della procedura, ma nelle aggiudicazioni per incarico diretto basate su un’eccezione di cui all’articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP devono

essere osservati requisiti (di documentazione) più elevati.

Attenzione: nella prassi giudiziaria non è stato sinora definitivamente chiarito se anche nella procedura per incarico diretto possono essere chieste offerte concorrenti sulla scorta di una disposizione derogatoria (art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP). La questione si pone - se proprio - solo nel caso della lettera a (nessuna offerta è idonea nella procedura di pubblico concorso, in quella selettiva o nella procedura mediante invito oppure le offerte non sono conformi ai requisiti), della lettera b (solo offerte risultanti da accordi illeciti), della lettera d (carattere di urgenza) o della lettera f (nuovo prodotto, prototipo).

Fasi successive

Scelta di uno strumento per gli appalti

Preparazione del bando e della documentazione del bando

Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura

Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni